

Upphandling av ett gemensamt klient- och patientdatasystem för social- och hälsovården

115/02.08.00/2014

STF 21.09.2015 § 52

Mer information:

stadsdirektör Torsten Widén, tfn (09) 5056 237

fornamn.efternamn@grankulla.fi

direktör för projektprogrammet Hannu Välimäki, tfn (09) 310 25438

fornamn.efternamn@hel.fi

Sammanfattning av motiveringen för beslutsförslaget

Föremål för upphandlingen

Föremålet för upphandlingen är ett gemensamt klient- och patientdatasystem för social- och hälsovården för städerna Helsingfors, Vanda och Grankulla, Kyrksläotts kommun och Samkommunen Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt (HNS).

Varje part i upphandlingspoolen fattar ett eget beslut angående upphandlingen.

Anbudsjämförelsen och slutresultaten av den beskrivs i detalj i den bifogade motiveringspromemorian med bilagor (**bilaga 1**). Det är också möjligt att ta del av dokumenten på stadskansliet genom att kontakta byråsekreteraren eller stadsjuristen.

Föremålet för upphandlingen beskrivs närmare i anbudsförfrågan med bilagor gällande upphandlingen (**bilaga 2**, tillgänglig med bilagor på webbplatsen <http://www.hel.fi/hki/apotti/fi/Hankinta>).

Anbuden finns till påseende en timme före mötet och under mötet. En representant för Apotti-projektbyrån har inbjudits till mötet för att belysa ärendet.

Bakgrund till upphandlingen

Städerna Helsingfors, Vanda och Grankulla, Kyrkslätt kommun, Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt (HNS) samt KL-Kuntahankinnat Oy har slutit ett avtal om samarbete kring upphandling av ett gemensamt klient- och patientdatasystem för socialvården, primärvården och den specialiserade sjukvården. Upphandlingssamarbetet är en del av projekthelheten APOTTI. Föremålet för upphandlingen är ett gemensamt klient- och patientdatasystem för social- och hälsovården inom kommunerna och HNS. Upphandlingen konkurrensutsattes också som ramavtal och de andra kommunerna inom HNS-området kan, om de så önskar, ansluta sig som användare av systemet på grundval av ramavtalet.

En upphandlingsannons över systemanskaffningen publicerades på webbplatsen www.hankintailmoitukset.fi 1.10.2013. Upphandlingen genom-

fördes som förhandlat förfarande enligt 25 § i upphandlingslagen. Till upphandlingsförfarandet valdes i det inledande skedet på grundval av anbudsansökningar sex anbudsgivare. Förhandlingar fördes om alla villkor för upphandlingen, och upphandlingens innehåll och omfattning samt anbudsgivarnas lösningar preciserades under förhandlingarnas gång. Under förfarandets första skede kunde antalet anbudsgivare som deltar i förhandlingarna minskas i enlighet med 26 § 2 mom. i upphandlingslagen. De upphandlande enheterna valde anbudsgivarna Epic Systems Corporation och CGI Suomi Oy till upphandlingens andra förhandlingsomgång. Efter att den andra förhandlingsomgången avslutats sändes de slutliga anbudsförfrågningarna till anbudsgivarna.

Den slutliga anbudsförfrågan publicerades 24.4.2015. Anbudsgivarna fick under anbudstiden ställa frågor med anknytning till anbudsförfrågan, och upphandlingspoolen gav skriftliga svar på dem. Anbudstiden löpte ut 22.6.2015 kl. 12.00. Anbudsgivarna ombads lämna in anbudets prisbilaga som en från det övriga anbudet separat bilaga. Vardera anbudsgivaren lämnade in sitt anbud inom utsatt tid.

Öppning av anbuden och granskning av deras överensstämmelse med anbudsförfrågan

Anbuden togs emot och öppnades på Helsingfors stads registratorskontor 22.6.2015. Anbudens prisbilagor öppnades vid ett separat tillfälle 7.8.2015 då anbudsjämförelsens övriga resultat var klara. Protokoll fördes över vardera tillfället.

Båda anbuden motsvarade till sitt innehåll anbudsförfrågan.

Jämförelse av anbuden

Grunden för valet av det bästa anbudet var totalekonomisk fördelaktighet. Anbuden jämfördes enligt följande på förhand angivna kriterier och viktning:

Kriterium	Beskrivning och kriteriets interna viktning	Viktning
1) Pris	<ul style="list-style-type: none"> • Priset för systemet (användarrätt) och tjänsterna (realisering, ibruktagande, stöd och underhåll, fortsatt utveckling) – Jämförelsepris enligt utredning G till anbudet (100 %) 	40 %
2) Lösningens funktioner	<ul style="list-style-type: none"> • 2.1 Resultat av produktjämförelse B (genomförd hösten 2014) – Totalpoängen för produktjämförelsen enligt beskrivningen av produktjämförelsen och poängsättningsmodellen som tillhandahållits före bedömningarna ◆ Användbarhet (40 %) 	30 %

	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Funktionell omfattning och kvalitet (40 %) • 2.2 Skriftliga svar på funktionell kravdefiniering i fråga om systemet (20 %) <ul style="list-style-type: none"> – Anbudsgivarens svar på kravdefinieringen enligt utredning B 	
3) Genomförbarhet och ibruktagningspotential	<ul style="list-style-type: none"> • 3.1 Projektplanens innehåll och kvalitet (50 %) <ul style="list-style-type: none"> – Innehållet och kvaliteten i fråga om anbudsgivarens genomförbarhets- och ibruktagningsplan (utredningarna C1-C3 till anbudet samt lösningsbeskrivning) • 3.2 Leverantörens resurser och kunnande (50 %) <ul style="list-style-type: none"> – Anbudsgivarens personals kunnande och erfarenhet av genomförbarhets- och ibruktagningsprojekt med motsvarande omfattning och innehåll (utredning D till anbudet) 	20 %
4) Teknisk realisering, underhåll och fortsatt utveckling av lösningen	<ul style="list-style-type: none"> • 4.1 Integrerbarhet och öppna gränssnitt (50 %) <ul style="list-style-type: none"> – Resultat av bedömningen Apotti Avoin Rajapinta • 4.2 Systemets underhållbarhet (50 %) <ul style="list-style-type: none"> – Resultat av bedömningen av systemets underhållbarhet 	10 %

Det praktiska genomförandet av anbudsjämförelsen beskrivs i motiveringspromemorian med bilagor (bilaga 1). Per kriterium fick anbudsgivarna poäng enligt följande:

Kriterium	Maximipoäng	CGI	Epic
1 Pris	40	40,00	33,23
2.1 Resultat av produktjämförelse B	24	17,42	24,00
2.2 Skriftliga svar på kravdefinieringen	6	6,00	5,00
3.1 Projektplanens innehåll och kvalitet	10	8,52	10,00
3.2 Leverantörens resurser och kunnande	10	8,72	10,00
4.1 Integrerbarhet och öppna gränssnitt	5	4,50	5,00

4.2 Systemets underhållbarhet	5	4,60	5,00
Totalt	100	89,76	92,23

Val av vinnande anbud

På grundval av totalpoängen i anbudsjämförelsen inlämnades det totalekonomiskt mer fördelaktiga anbudet av anbudsgivaren Epic Systems Corporation. Till leverantör av klient- och patientdatasystemet ska därmed väljas Epic Systems Corporation.

Upphandlingens totala värde under avtalsperioden på 10 år är 384.967.659,00 euro på basis av jämförelsepriset.

Undertecknande av upphandlingskontraktet

Mellan de upphandlande enheterna och den valda leverantören undertecknas ett upphandlingsavtal. Med leverantören undertecknas dessutom leverans- och tjänsteavtal. Avtalsutkastet ingår som bilaga till anbudsförfrågan. Avtalen träder i kraft först efter att avtalsparterna har undertecknat dem. Innan avtalen undertecknas görs i avtalshandlingarna eventuella nödvändiga tekniska korrigeringar, preciseringar och anbudsgivarspecifika specificeringar i enlighet med de regler som iakttas vid upphandlingen.

Styrelsen har beslutat att stadsdirektören undertecknar upphandlingsavtalet på den upphandlande enhetens vägnar. Leveransavtalet och Tjänsteavtalet undertecknas av Apotti Oy:s verkställande direktör.

Eftersom det är fråga om en upphandling som överstiger EU-tröskelvärdet sluts upphandlingsavtalet tidigast 21 dagar efter det att anbudsgivarna anses ha fått del av beslutet och besväransvisningen.

Delgivning av upphandlingsbesluten

Samtliga upphandlande enheters beslut delges anbudsgivarna på en gång med användning av den elektroniska kontaktinformation som anbudsgivarna meddelat (elektronisk delgivning).

Motivering för beslutsförslaget

Motiveringen för beslutsförslaget och bildandet av jämförelsepoängen beskrivs närmare i motiveringspromemorian (bilaga 1) samt de kriteriespecifika handlingar som ingår som bilagor till den.

STS:

Fullmäktige beslutar att Grankulla för egen del godkänner Epic Systems Corporations anbud på det gemensamma klient- och patientdatasystemet för social- och hälsovården. Upphandlingens totala värde under avtalsperioden på 10 år är 384.967.659,00 euro på basis av jämförelsepriset.

.....

Oy Apotti Ab:s verkställande direktör, projektdirektör Hannu Välimäki re-

dogjorde för bakgrunden och motiveringarna till upphandlingsbeslutet. Även juristen Vesa Mutalahti var på plats för att svara på frågor.

Ledamot Miettinen föreslog följande tillägg till beslutsförslaget: "Godkännande av anbudet förutsätter att de övriga parterna godkänner det."

Ledamot Pesonen, understödd av ledamot Ant-Wuorinen, föreslog att ärendet skulle remitteras för vidare utredningar.

Vid omröstningen, där de som understödde ledamot Pesonens remitteringsförslag röstade "ja" och de som understödde fortsatt behandling röstade "nej", förlorade remitteringsförslaget med rösterna 21–13 (Alapappila, Ala-Reinikka, Ant-Wuorinen, Eklund, Herkama, Jämsén, Laurila, Miettinen, Peltovirta, Pesonen, Tuohioja, Tupamäki, Viherluoto-Lindström), medan en ledamot (Kivelä) röstade blankt.

Under den fortsatta behandlingen konstaterade ordföranden att ledamot Miettinen's förslag hade förfallit på grund av bristande understöd och att fullmäktige beslutat i enlighet med beslutsförslaget.

Ledamöterna Miettinen, Pesonen, Tupamäki och Ant-Wuorinen anmälde avvikande mening om beslutet.

Beslut:

Fullmäktige beslutade att Grankulla för sin del godkänner Epic Systems Corporations anbud på det gemensamma klient- och patientdatasystemet för social- och hälsovården. Upphandlingens totala värde under avtalsperioden på 10 år är 384 967 659,00 euro på basis av jämförelsepriset.

Ledamöterna Miettinen och Pesonen, vars motiveringar ledamöterna Tupamäki och Ant-Wuorinen instämde i, reserverade sig skriftligen mot beslutet.

Bilagor 1–2 § 52