

Utredningen om Esbo, Grankulla, Kyrkslätt, Vichtis år 2015 och samarbetsavtalet

11/00.01.00/2014

STF 14.12.2015 § 81

Mer information:

stadsdirektör Torsten Widén, tfn 09 5056 237

stadssekreterare Gun Söderlund, tfn 09 5056 238

fornamn.efternamn@grankulla.fi

Enligt det förra regeringsprogrammet skulle en riksomfattande kommunreform genomföras i syfte att skapa en livskraftig kommunstruktur i starka primärkommuner. Kommunstrukturlagen trädde i kraft den 1 juli 2013 och innehöll ett särskilt kapitel som skulle gälla till slutet av år 2019 om genomförandet av kommunstrukturreformen. Kapitlet innehöll bl.a. bestämmelser om kommunernas utredningsskyldighet.

På basis av de utlåtanden som hade getts om förhandsutredningen över metropolområdet hade Esbo, Grankulla, Kyrkslätt och Vichtis under sommaren 2013 tillsammans inlett beredningen av en utredning som uppfyller kraven i kommunstrukturlagen. Målet var samtidigt att utreda kommunernas samarbetsmöjligheter för att främja invånarnas välfärd, trygga en god livsmiljö och hållbar utveckling samt förbättra konkurrenskraften och livskraften i regionen. Man hade också som mål att i enlighet med regeringens strukturpolitiska program främja åtgärder som ska motverka underskottet i den offentliga ekonomin. Dessutom ålade kommunstrukturlagen kommunerna att utreda fördelarna och nackdelarna av en kommunsammanslagning samt att utifrån utredningen bereda ett eventuellt gemensamt förslag och avtal om sammanslagning.

Grankulla stadsfullmäktige beslutade 16.9.2013 (§ 67) att en sammanslagningsutredning enligt kommunstrukturlagen inleds mellan Esbo, Grankulla, Kyrkslätt och Vichtis kommuner. Utredningens styrgrupp, där stadsstyrelsens ordförande, viceordförande och fullmäktiges ordförande representerade Grankulla, godkände 19.11.2013 en plan för utredningen som utöver målen för utredningen innehöll närmare bestämmelser om styrgruppens, ledningsgruppens, arbetsgruppernas och sekretariatets uppgifter, om kommunikation, resurser och om tidsschemat för utredningen.

Då utredningen inleddes i september 2013 hade inga datum slagits fast för utredningarna eller möjliga förslag till sammanslagning, och det var meningen att separata bestämmelser skulle ges om dessa. Enligt skrivningen i kommunstrukturlagen som trädde i kraft sommaren 2013 skulle tidsfristen gå ut sex månader efter att lagen om ordnande av social- och hälsovården hade antagits av riksdagen.

Arbetet kunde sedan inte under föregående regering framskrida i den tidtabell som ursprungligen faststälts på grund av att metropolförvaltningen och social- och hälsovårdsreformen har varit halvfärdiga. Under dessa omständigheter hade kommunerna ingen möjlighet att slutföra utredningen i den form som kommunstrukturlagen förutsatte.

Genom en skrivelse i regeringen Sipiläs regeringsprogram (27.5.2015) hävdades bestämmelserna om utredningsskyldighetens kriterier och de tidsbestämda bestämmelserna om tidsfrister som ingick i kommunstrukturlagen år 2013. Ett förslag till lag om ändring av kommunstrukturlagen har överlämnats till riksdagen och avsikten är att ändringarna träder i kraft före utgången av innevarande år. Således har sammanslagningsutredningen fullkomligt ändrat karaktär.

Trots ändringen i kommunstrukturlagen har utredningen om Esbo, Grankulla, Kyrkslätt och Vichtis ändå slutförts år 2015 med utgångspunkt i ett omfattande utredningsarbete som kommunerna har genomfört som ett gemensamt projekt och i syfte att utveckla samarbetet mellan kommunerna.

Utredningen om Esbo, Grankulla, Kyrkslätt och Vichtis år 2015 och dess bilaga, rapporten om omvärld och utveckling, delas ut till som **bilaga** till fullmäktigeledamöterna. Rapporten om omvärld och utveckling utgör en bred granskning av kommunernas befolkningsstruktur och dess utveckling, näringslivsstrukturerna, arbetstillfällena och arbetslöshet, bostadsproduktion och byggande samt tjänsteproduktion, markanvändning och hållbar utveckling.

Utredningen, som ursprungligen inleddes med utgångspunkt i en skyldighet enligt kommunstrukturlagen, fick som primärt mål att främja kommunernas samarbete. Ett flertal möjligheter för att utveckla samarbetet lyftes fram i de sektoriella gruppernas arbete, och utgående från detta har det samarbetsavtal gjorts upp som nu läggs fram i kommunerna för godkännande. Syftet med samarbetsavtalet är att i enlighet med utredningens slutsatser stärka och främja samarbetet mellan avtalskommunerna och främja samarbete mellan avtalskommunerna, Helsingforsregionen och staten inom de delområden som definieras i avtalet. Utgående från det kommer kommunerna sedan närmare överens om specifika samarbetsprojekt.

Avtalet innehåller förslaget att en arbetsgrupp bestående av representanter för kommunernas förtroendevalda ledning (kommunstyrelsens presidium och fullmäktigeordföranden från varje kommun) ska grundas för att främja samarbetet och beredningen av samarbetsprojekt, samt för att årligen rapportera om verkställandet av projekten till avtalskommunernas fullmäktige.

Samarbetsavtalet mellan Esbo och Grankulla stad samt Kyrkslätts och Vichtis kommun bifogas som **bilaga** till föredragningslistan.

En uppföljningsgrupp bestående av representanter för personalorganisationerna har 27.10.2015 behandlat utredningen och samarbetsavtalet. En styrgrupp bestående av förtroendevalda från kommunerna som har tillsatts för att styra arbetet med utredningen har 3.11.2015 behandlat utredningen och rapporten om omvärld och utveckling. Samtidigt har styrgruppen godkänt samarbetsavtalet som bifogas som bilaga för fortsatt samarbete och beslutat att föra det vidare till kommunerna för godkännande. Ledningsgruppen som består av stads- och kommundirektörerna har 5.11 bett de sektoriella grupperna för utredningen om ett sammandrag av de ärenden som kommunernas sektordirektörer inom samarbetet mellan kom-

munerna vill främja och verkställa under år 2016.

Stadsstyrelsen har under behandlingen av ärendet 23.11.2015 § 235, på det villkoret att fullmäktige godkänner avtalet, befullmäktigat stadsdirektören att underteckna avtalet och berättigat honom att göra mindre justeringar av teknisk natur i det.

STS:

Fullmäktige antecknar för kännedom utredningen om Esbo, Grankulla, Kyrkslätt och Vichtis år 2015 och dess bilaga, rapporten om omvärld och utveckling.

Fullmäktige godkänner för sin del avtalet om att utveckla samarbetet mellan Esbo och Grankulla stad samt Kyrkslätts och Vichtis kommun som bifogas som bilaga.

Beslut:

Beslutsförslaget godkändes.