

Proprieborgen till Oy Apotti Ab

137/00.04.01/2015

STF 14.12.2015 § 83

Mer information:

ekonomidirektör Mikael Boström, tfn 09 5056 228
fornamn.efternamn@grankulla.fi
verkställande direktör Hannu Välimäki, tfn 09 310 25438
fornamn.efternamn@hel.fi

Helsingfors, Vanda och Grankulla städer, Kyrksläotts kommun, Samkommunen Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt (HNS) samt KL-Kuntahankinnat Oy har slutit ett avtal om samarbete kring upphandling av ett gemensamt klient- och patientdatasystem för socialvården, primärvården och den specialiserade sjukvården. Föremålet för upphandlingen är ett gemensamt klient- och patientdatasystem för social- och hälsovården inom kommunerna och HNS. Upphandlingssamarbetet är en del av projektet Apotti. Syftet med projektet är att förbättra verksamheten och tjänsterna inom social- och hälsovården. I Apotti-projektet ingår som ett led att upphandla och införa ett klient- och patientdatasystem. Styrgruppen för Apotti-projektet beslutade vid sitt möte 9.1.2014 att bl.a. föreslå att det bildas ett aktiebolag för administrering av klient- och patientdatasystemet under driftstiden. Förhandlingar om ägarförhållandena i bolaget och om innehållet i delägaravtalet fördes under år 2014 och våren 2015.

Stadsstyrelsen beslutade 27.5.2015 § 129 bland annat att staden tillsammans med Helsingfors stad, Vanda stad, Kyrksläotts kommun och Samkommunen Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt bildar ett aktiebolag, Oy Apotti Ab ("bolaget"), vars uppgift blir att till självkostnadspris producera tjänster som anknyter till klient- och patientdatasystem åt sina ägare.

Även Helsingfors och Vanda städer, Kyrksläotts kommun samt HNS fattade var för sig beslut om att bilda ett bolag, och bolaget registrerades 15.7.2015.

Bolagets verksamhetsområde är serviceverksamhet inom IT-branschen samt anskaffning, planering och utveckling av programvara och utrustning. Därtill kan bolaget erbjuda IT-konsultering, utbildning samt stöd- och användarservice. Bolaget fungerar som en i lagen om offentlig upphandling avsedd enhet anknyten till aktieägarna, och dess syfte är att producera tjänster åt sina delägare.

Bolagets verksamhetsidé är att svara för uppbyggnad och införande av klient- och patientdatasystemet samt för dess funktion under driftstiden. Bolaget producerar IT-, systemutvecklings- och stödtjänster inom social- och hälsovården åt sina ägare enligt självkostnadsprincipen. Bolaget stöder sina ägare vid omvandlingen i social- och hälsovårdsverksamheten och vid utvecklingen av effektiva, enhetliga verksamhetsmodeller.

Grankulla stad äger 0,5 % av bolagets aktier. De övriga ägarna är HNS

(46 %), Helsingfors stad (38 %), Vanda stad (13 %) och Kyrksläotts kommun (2,5 %). I planerna ingår en utvidgning av bruket av klient- och patientdatasystemet i framtiden, och de kommuner inom HNS-området som senare ansluter sig som användare av systemet blir aktieägare i bolaget på det sätt som de ursprungliga aktieägarna avtalat om.

Fullmäktige beslutade 21.9.2015 § 52 att för Grankulla stads del godkänna Epic Systems Corporations anbud på det gemensamma klient- och patientdatasystemet för social- och hälsovården. Avsikten är att avtalet om systemupphandlingen undertecknas under hösten 2015, då de avgifter som är bundna till avgiftsposterna i enlighet med anbudsfrågan och de avtalsvillkor som gäller upphandlingen börjar betalas till den valda leverantören.

Oy Apotti Ab:s verksamhet finansieras i huvudsak med inbetalningar till fonden för inbetalt fritt eget kapital (SVOP) samt med långfristiga lån till och med 2020. Under åren 2016–2020 uppskattas lånen täcka 90 procent av bolagets finansieringsbehov, och SVOP-andelen blir således 10 procent. Låneamorteringarna inleds i enlighet med finansieringskalkylen år 2020.

Till säkerhet för sina långfristiga lån från penninginrättningar behöver bolaget proprieborgen från delägarna i proportion till ägarandelarna. Det beräknade totala behovet av lån är ca 202 mn euro, av vilket Grankulla stads andel enligt ägarandelen (för närvarande 0,5 %) blir 1 009 078 euro. Fördelningen av borgensansvaret mellan de nuvarande delägarna beskrivs i finansieringskalkylen, som delas ut som bilaga till föredragningslistan.

För finansiering av anskaffningen av klient- och patientdatasystemet är det nödvändigt att varje delägare beviljar bolaget en proprieborgen som motsvarar dess ägarandel, eftersom bolaget inte har tillgångar som ur utomstående finansiärers synvinkel skulle ha värde som säkerhet. Eftersom det slutgiltiga totala lånebeloppet kan stiga en aning från det som nu beräknats preliminärt, är det ändamålsenligt att stadens proprieborgen bestäms till högst 1,1 mn euro, dock så att Grankulla stads proprieborgen aldrig överskrider den andel av bolagets totala lånebelopp eller enskilda lån som motsvarar stadens ägarandel (för närvarande 0,5 %). Enligt detta ska nya delägare bevilja en borgen som motsvarar deras ägarandel, och samtidigt justeras de övriga delägarnas borgensandelar.

Den borgen som staden föreslås bevilja äventyrar inte stadens förmåga att ansvara för sina lagstadgade uppgifter. Borgensförbindelsen är inte heller förenad med en sådan betydande ekonomisk risk som avses i kommunallagen. Stadens intressen tryggas genom de villkor som presenteras nedan.

Borgen beviljas högst till 31.12.2028. För borgen krävs inte motsäkerhet, om inte bolagets ägarbas ändras så att över hälften av dess aktier övergår till en ny ägare eller syftet med dess verksamhet (att producera tjänster som anknyter till klient- och patientdatasystem inom social- och hälsovården för sina ägare) ändras till följd av den pågående servicesstrukturen. För borgen kan årligen tas ut en borgensprovision på minst 0,5 %, om ändringar av ovan nämnda slag sker i bolagets ägarbas eller syftet med dess verksamhet. Provisionsbeloppet räknas ut på det återstående lå-

nekapitalet per 31.12. och betalas före slutet av närmast följande januari månad efter tidpunkten då beloppet bestämdes.

Enligt artikel 107 (1) om statligt stöd i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt är det förbjudet att ge stöd, om alla följande kriterier uppfylls samtidigt:

- (1) Stödet, av vilket slag det än är, ges ur statliga medel.
- (2) Stödet är selektivt, dvs. gynnar vissa företag eller viss produktion.
- (3) Stödet påverkar konkurrensen genom att snedvrیدا eller hota att snedvrیدا den.
- (4) Stödet har konsekvenser för handeln, dvs. påverkar handeln mellan medlemsstaterna.

Eftersom det är fråga om att bevilja borgen till ett bolag som offentliga samfund bildat för att sköta en sådan uppgift inom deras verksamhetsfält som hänför sig till ordnandet av social- och hälsovården, och eftersom bolagets syfte är att enligt självkostnadsprincipen producera tjänster som anknyter till social- och hälsovårdens klient- och patientdatasystem enbart åt sina ägare, uppfylls inte kriterierna i punkterna 3–4 ovan. Det är således inte fråga om förbjudet statligt stöd.

Anskaffningen av klient- och patientdatasystemet har konkurrensutsatts i ett förfarande enligt lagen om offentlig upphandling, och i upphandlingsdokumentet har definierats de övriga offentliga samfund som kan införa systemet på basis av ramavtalet och genom att bli delägare i bolaget. Bolaget är inte alls verksamt på den konkurrensutsatta marknaden utan har bildats uteslutande för att ge sina ägare sådan service som bygger på deras gemensamma anskaffning av datasystem.

På ovan nämnda grunder kan man slå fast att borgensbeslutet varken snedvrیدer eller hotar att snedvrیدا konkurrensen, och det påverkar inte heller handeln mellan medlemsstaterna. Eftersom kriterierna gällande stödet enligt det ovan sagda inte uppfylls, finns det inget behov att i samband med borgensbeslutet desto mer utreda huruvida det handlar om en åtgärd på marknadsvillkor.

Bilagor:

1. Oy Apotti Ab – företagets finansieringskalkyl, uppskattning 2016–2025
2. Oy Apotti Ab – Specifikation av kostnaderna för Apotti-projektet per beställare, uppskattning 2016–2025 (sekretessbelagd, OffL 24.1 § 17 p.)

STS:

Fullmäktige beslutar

- a) att för anskaffning av ett klient- och patientdatasystem bevilja Oy Apotti Ab proprieborgen på högst 1,1 mn euro av Grankulla stad som en del av bolagets finansieringsarrangemang om totalt ca 202 mn euro, som säkerhet för de lån som bolaget lyfter för systemanskaffningen samt räntor på dessa, dröjsmålsräntor och eventuella indrivningsräntor. Giltighetstiden för borgen begränsas till högst 31.12.2028;

- b) att Grankulla stads proprieborgen aldrig överskrider den andel av finansieringsarrangemangens totala belopp eller av enskilda lån/arrangemang som motsvarar stadens procentuella ägarandel;
- c) att Grankulla stad förbehåller sig rätt att kräva motsäkerhet i det fallet att bolagets ägarbas ändras så att över hälften av dess aktier övergår till en ny ägare eller syftet med dess verksamhet (att producera tjänster som anknyter till klient- och patientdatasystem inom social- och hälsovården för sina ägare) ändras till följd av den pågående servicesstrukturen;
- d) att man under de omständigheter som avses i punkt c) kan ta ut en årlig borgensprovision på minst 0,5 % för enskilda proprieborgensförbindelser som beviljas Oy Apotti Ab samt att provisionsbeloppet räknas ut på det återstående lånekapitalet per 31.12. och betalas före slutet av närmast följande januari månad efter tidpunkten då beloppet bestämdes;
- e) att verkställigheten av detta beslut förutsätter att Helsingfors och Vanda städer, Kyrksläpps kommun samt samkommunen Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt för sin del fattar motsvarande beslut om proprieborgen till Oy Apotti Ab:s lån enligt sina egna ägarandelar.

.....

Ledamot Miettinen, understödd av ledamöterna Pesonen och Laurila, föreslog att ärendet remitteras för ytterligare utredningar i fråga om motsäkerhet och borgen.

Vid omröstningen förlorade ledamot Miettinen remitteringsförslag med rösterna 30–4 (Laurila, Miettinen, Peltovirta, Pesonen). En ledamot (Ant-Wuorinen) lade ned sin röst.

Ordföranden konstaterade att behandlingen av ärendet fortsätter, och eftersom ingen begärde ordet, konstaterade hon att utgångsförslaget blivit fullmäktiges beslut.

Ledamot Miettinen meddelade att han lämnar avvikande mening mot beslutet.

Beslut:

Fullmäktige beslutade

- a) att för anskaffning av ett klient- och patientdatasystem bevilja Oy Apotti Ab proprieborgen på högst 1,1 mn euro av Grankulla stad som en del av bolagets finansieringsarrangemang om totalt ca 202 mn euro, som säkerhet för de lån som bolaget lyfter för systemanskaffningen samt räntor på dessa, dröjsmålsräntor och eventuella indrivningskostnader. Giltighetstiden för borgen begränsas till högst 31.12.2028;
- b) att Grankulla stads proprieborgen aldrig överskrider den andel av finansieringsarrangemangens totala belopp eller av enskilda lån/arrangemang som motsvarar stadens procentuella ägarandel;

- c) att Grankulla stad förbehåller sig rätt att kräva motsäkerhet i det fallet att bolagets ägarbas ändras så att över hälften av dess aktier övergår till en ny ägare eller syftet med dess verksamhet (att producera tjänster som anknyter till klient- och patientdatasystem inom social- och hälsovården för sina ägare) ändras till följd av den pågående servicesstrukturen;
- d) att man under de omständigheter som avses i punkt c) kan ta ut en årlig borgensprovision på minst 0,5 % för enskilda proprieborgensförbindelser som beviljas Oy Apotti Ab samt att provisionsbeloppet räknas ut på det återstående lånekapitalet per 31.12. och betalas före slutet av närmast följande januari månad efter tidpunkten då beloppet bestämdes;
- e) att verkställigheten av detta beslut förutsätter att Helsingfors och Vanda städer, Kyrksläpps kommun samt samkommunen Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt för sin del fattar motsvarande beslut om proprieborgen till Oy Apotti Ab:s lån enligt sina egna ägarandelar.

Ledamot Miettinen lämnade skriftlig avvikande mening mot beslutet.

Bilaga 1 § 83