

Yhdyskuntalautakunta
Kaupunginhallitus

§ 34
§ 60

05.04.2016
13.04.2016

Lausunto lentoaseman melun hallintaa koskevasta valtioneuvoston asetusluonnoksesta (LVM)

272/11.03.01/2014

YLK 05.04.2016 § 34

Lisätiedot:

ympäristöpäällikkö Anna-Lena Granlund-Blomfelt, puh. 09 5056 269
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt lausuntoa lentoaseman melun hallintaa koskevasta valtioneuvoston asetusluonnoksesta. Lausunto on pyydetty 6.4.2016 mennessä, mutta lausunnon antamiselle on saatu lisäaikaa 14.4.2016 asti (**oheismateriaali 1**).

Valtioneuvoston asetus annettaisiin ilmailulain (sellaisena kuin se on laissa 61/2016) 129 §:n nojalla ja valtioneuvoston asetus olisi osa niitä kansallisia järjestelyjä, joita tarvitaan EU:n melunhallinta-asetuksen soveltamista varten. EU:n melunhallinta-asetuksen soveltamisalan piiriin kuuluu Suomessa vain Helsinki-Vantaan lentoasema. EU:n melunhallinta-asetusta sovelletaan kaikissa EU:n jäsenvaltioissa sellaisenaan, mutta kansallisesti on katsottu tarpeelliseksi asettaa toimivaltaisten viranomaisten ja muiden toimijoiden yhteistyöryhmä sekä säätää lentoaseman meluntorjuntatavoitteesta, joka toimisi välineenä lentoaseman melutilanteen kehityksen ja toimintarajoitusten tarpeen arvioinnissa (ns. tasapainoinen lähestymistapa). Lisäksi valtioneuvoston asetuksella säädettäisiin Liikenteen turvallisuusviraston toimintarajoituksia koskevasta arvioinnista ja sen perusteella tehdystä päätöksestä.

Lentoaseman meluntorjuntatavoitetta asettaessaan Liikenteen turvallisuusviraston on otettava huomioon, mitä vaikutuksia tavoitteella on lentoaseman ja Suomen lentoliikennejärjestelmän toiminta- ja kehittämismahdollisuuksien turvaamiseen pitkällä aikavälillä kestävällä tavalla.

Melunhallinta-asetuksessa säädetty tasapainoinen lähestymistapa on kansainvälisesti sovittu menetelmä lentomelun hallinnalle. Se edellyttää, että lentomelua vähennetään sen lähteellä eli ilma-alusten melua vähentämällä, maankäytön suunnittelun avulla (melulle herkkiä toimintoja ei sijoiteta lentoaseman melualueelle), lentomenetelmien sekä toimintarajoitusten avulla. Tasapainoisen lähestymistavan mukaisesti melua on vähennettävä kustannustehokkaalla tavalla ja lentoasemakohtaisesti. Jos lentoliikenteen melua ei kyetä riittävässä määrin hallitsemaan muilla toimenpiteillä, voidaan tasapainoisen lähestymistavan mukaisesti joutua asettamaan toimintarajoituksia. Toimintarajoituksilla tarkoitetaan meluun liittyviä toimia, joilla rajoitetaan pääsyä lentoasemalle tai lentoasemakapasiteetin optimaalista käyttöä. Toimintarajoitukset voivat myös kohdistua vaatimukset niukasti täyttävien meluisimpien lentoalusten liikennöinnin rajoituksiin. Lisäksi toimintarajoituksia voidaan soveltaa esimerkiksi tiettyinä vuorokauden aikoina tai ainoastaan lentoaseman tietyillä kiitoteillä.

Koska tasapainoisen lähestymistavan mukaan toimintarajoitusten ei tulisi olla ensisijainen keino vähentää lentoliikenteen melua, Liikenteen turvallisuusvirasto (Suomessa melunhallinta-asetuksen mukainen kansallinen toimivaltainen viranomainen) tarvitsee toimintarajoitusten tarpeen arviointia ja niitä koskevan päätöksenteon tueksi tietoa muilta viranomaisilta ja toimijoilta, joilla on vastuuta muista lentoliikenteen melun hallintaa ja vähentämistä koskevista toimenpiteistä. Tämän takia nyt lausuntokierroksella olevan asetusluonnoksen mukaan mm. perustettaisiin yhteistyöryhmä.

Yhteistyöryhmään on asetusluonnoksen mukaan kutsuttava mukaan kaikkien niiden tahojen edustajat, joilla on toimivaltaa ja vastuuta ilma-alusten melun vähentämisestä sen lähteellä, maankäytön suunnittelussa, lentomelua vähentävissä lentomenetelmissä ja mahdollisten toimintarajoitusten asettamisessa sekä lentoaseman ympäristöluvan myöntämisessä ja sen valvonnassa. Liikenteen turvallisuusvirasto nimeää yhteistyöryhmän puheenjohtajan.

Yhteistyöryhmän tehtävänä olisi välittää yhteistyöryhmän jäsenten kesken tietoa eri viranomaisten ja muiden toimijoiden toimenpiteistä lentomelun hallinnassa ja melun vähentämisessä sekä sovittaa eri viranomaisten toimenpiteitä yhteen ja seurata toimenpiteiden toteutumista. Jos meluselvitysten ja meluntorjunnan toimintasuunnitelmien valossa on todennäköistä, että meluntorjuntatavoite jää olennaisesti toteutumatta, eikä tämä johdu tilapäisistä syistä, Liikenteen turvallisuusviraston on ryhdyttävä melunhallinta-asetuksen mukaisiin toimenpiteisiin toimintarajoituksen arvioimiseksi.

Asetusluonnoksen mukaan Liikenteen turvallisuusvirasto on tehtyään arvioinnin toimintarajoituksen tarpeesta ja sen mukaisen esityksen päätökseksi, esiteltävä toimintarajoitusta koskeva arviointi ja sen mukainen päätösesitys yhteistyöryhmässä, jolloin yhteistyöryhmän jäsenet voivat esittää niistä näkemyksensä.

Asetusluonnoksen mukaan Liikenteen turvallisuusviraston on kuultava toimintarajoituksen asettamisen tarpeellisuutta arvioidessaan sekä sen asettamisesta päättäessään muiden asianosaisten lisäksi myös liikenne- ja viestintäministeriötä.

Esityslistan **oheismateriaalina 2** on asetusluonnos perusteluineen.

YLK:

Yhdyskuntalautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se lausuntonaan liikenne- ja viestintäministeriölle ilmoittaisi, ettei kaupungilla ole huomautettavaa lentoaseman melun hallintaa koskevasta valtioneuvoston asetusluonnoksen sisällöstä. Kaupunki pitää hyvänä, että mahdollisten toimintarajoitusten arvioimiseksi ja lentoliikenteen melunhallinnan tueksi perustetaan asetusluonnoksessa esitetyn mukainen yhteistyöryhmä.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

KH 13.04.2016 § 60

KJ:

KH päättää ilmoittaa lausuntonaan liikenne- ja viestintäministeriölle, ettei kaupungilla ole huomautettavaa lentoaseman melun hallintaa koskevasta valtioneuvoston asetusluonnoksen sisällöstä. Kaupunki pitää hyvänä, että mahdollisten toimintarajoitusten arvioimiseksi ja lentoliikenteen melunhallinnan tueksi perustetaan asetusluonnoksessa esitetyn mukainen yhteistyöryhmä.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.