

Hallintosäännön uudistamista ohjaavan työryhmän asettaminen

270/00.01.01/2016

KH 17.08.2016 § 133

Lisätiedot:

kaupunginsihteeri Gun Söderlund, puh. 09 5056 238
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Uusi kuntalaki astui voimaan 1.5.2015 kuitenkin siten, että merkittävää osaa laista sovelletaan vasta 1.6.2017 lukien, jolloin uusi kuntavaalikausi alkaa. Näin ollen lain vaikutukset näkyvät pitkälti kuntien toiminnassa vasta seuraavan vaalikauden alusta.

Kunnan päätöksenteko- ja hallintomenettelyistä säädetään kuntalain 12 luvussa. Kuntalain lisäksi menettelyä ohjaavat muun muassa hallintolaki ja hallinnon yleiset periaatteet. Hallintosäännön sisällöstä säädetään kuntalain 90 §:ssä. Kuntalain mukaan hallintosäännön määräykset koskevat hallinnon ja toiminnan järjestämistä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyä sekä valtuuston toimintaa. Hallintosäännön ohella kunnan toiminnan muita keskeisiä ohjausvälineitä ovat kuntastrategia, talousarvio ja taloussuunnitelma.

Kuntalain lähtökohtana on, että kaikki johtosäännöllä määrättävät asiat kootaan hallintosääntöön, jolloin ei tarvita muita johtosääntöjä. Hallintosääntöön otetaan määräykset, jotka aiemmin olivat valtuuston työjärjestyksessä, toimielinten johtosäännöissä, taloussäännössä, tarkastussäännössä jne. Tässä yhteydessä mainittakoon, että Kauniaisissa on jo vuonna 2004 koottu silloiseen vuodelta 1995 olevaan hallintosääntöön mm. KH:n ja lautakuntien johtosääntötasoiset määräykset, jolloin yksityiskohtaista sääntelyä on huomattavasti kevennetty ja yhdenmukaistettu. Erillisiksi sääntötasoisiksi valtuuston hyväksyttäviksi asiakirjoiksi jätettiin ainoastaan valtuuston työjärjestys ja luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntö sekä tarkastussääntö ja arkistotoimen toimintasääntö. Lain perustelujen mukaan hallintosääntömääräykset voidaan jakaa eri asiakirjoihin silloin, kun kaikkia määräyksiä ei kunnan organisaation laajuuden perusteella ole tarkoituksenmukaista koota yhteen. Valmistelun edetessä saattaa tulla harkittavaksi olisiko sittenkin tarkoituksenmukaista pilkkoa joitakin selkeitä asiakokonaisuuksia koskevat määräykset erillisiksi asiakirjoikseen.

Kuntaliitossa on kevään 2016 aikana valmisteltu hallintosääntömallia, jonka työversio (26.2.2016) on luettavissa Kuntaliiton verkkosivuilla. Uuden hallintosäännön tulee olla voimassa viimeistään 1.6.2017 ja sen hyväksymisestä päättää valtuusto. Tavoitteena on saada hallintosääntö valmisteltua siten, että luottamuselinkäsittely tapahtuu alkuvuodesta 2017.

Tähänastinen viranhaltijavalmistelu on voimassa olevien sääntöjen ja alustavan mallisäännön pohjalta ollut luonteeltaan lähinnä asioiden teknislousteista kirjaamista. Toimialojen johtoryhmiä on valmistelun ensimmäisessä vaiheessa pyydetty tarkistamaan mm. toimivaltakysymyksiä ja erillislain perusteella johtosääntötasoisesti määriteltävä päätösvalta.

Hallintosäännön valmistelu sisältää kuitenkin joukon sellaisia osia ja kysymyksenasetteluja, joiden valmistelu yksinomaan viranhaltijatyönä ei ole tarkoituksenmukaista valmistelun etenemisen kannalta. Siksi valmistelua tukemaan olisi tarkoituksenmukaista asettaa luottamushenkilöistä koostuva ohjausryhmä, jonka tehtävänä olisi valmistelutyön kuluessa kokoontua muutaman kerran tuomaan poliittiseen päätöksentekoon liittyvää näkemystä valmistelutyöhön ja linjaamaan asioita erityisesti hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyen. Samalla syntyy jo tässä vaiheessa mahdollisuus arvioida kaupungin nykyisen hallinnon ja toiminnan järjestämisen sekä omaksuttujen käytäntöjen tarkoituksenmukaisuutta.

Todettakoon myös tässä, että tarkastuslautakunnan tulee kuntalain 121 §:n mukaan valmistella esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi.

Viranhaltijajäseninä ohjausryhmään kuuluvat kaupunginjohtaja ja kaupunginsihteerin, joka koordinoi valmistelua.

KJ:

KH päättää perustaa hallintosäännön valmisteluun ohjausryhmän ja nimeää siihen puheenjohtajan ja 2–3 luottamushenkilöjäsentä sekä kaupunginjohtajan ja kaupunginsihteerin ohjausryhmän viranhaltijajäseniksi.

.....

Puheenjohtajan ehdotus asian jättämisestä pöydälle, hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös:

Asia jätettiin pöydälle.