

Ersättning till privat daghem för anordnande av avgiftsfri förskoleundervisning

955/12.00.01/2014

SUS 08.12.2016 § 102

Mer information:

chef för småbarnsfostran Annika Hiitola, tfn 09 5056 820  
fornamn.efternamn@grankulla.fi

Enligt lagen om grundläggande utbildning fastställer kommunen principerna för hur förskoleundervisningen ordnas och beslutar enligt dessa årligen om var förskoleundervisning ordnas. Finska nämnden för utbildning och småbarnsfostran har vid sitt möte 7.11.2016 valt ut de platser där förskoleundervisning ordnas under verksamhetsåret 2017–2018. Både under verksamhetsåret 2016–2017 och 2017–2018 fungerar ett privat daghem som en av de platser där förskoleundervisning ordnas.

Förskoleundervisningen är obligatorisk fr.o.m. 1.8.2015. Enligt lagen om grundläggande utbildning ska barnets vårdnadshavare se till att barnet deltar i förskoleundervisning eller annan verksamhet genom vilken målen för förskoleundervisningen uppnås under året innan läroplikten uppkommer. Om vårdnadshavarna inte ansöker om plats för sitt barn i de officiella förskolor kommunen har beslutat om, måste de se till att barnet får delta i annan verksamhet genom vilken målen för förskoleundervisningen uppnås. Verksamhet som uppfyller målen i Grunderna för förskoleundervisningens läroplan räknas som verksamhet genom vilken målen för förskoleundervisningen uppnås. Dagvård är inte verksamhet genom vilken målen för förskoleundervisningen uppnås. Förskoleundervisningen är inte en del av läroplikten, och kommunen har ingen övervakningsskyldighet, även om ett barn inte deltar i förskoleundervisning enligt lagen om grundläggande utbildning.

Folkpensionsanstalten (FPA) har ändrat på sin betalningspraxis vad gäller barn i förskoleåldern. Från och med 1.8.2016 betalar FPA den lägre vårdpenningen på 63,93 euro för barn i förskoleåldern i privat dagvård, samt ett inkomstrelaterat vårdtillägg på 0–73,06 euro i månaden oberoende av om barnet deltar i förskoleundervisningen eller inte. Stödet för privat vård betalas för hela verksamhetsåret från augusti till juli. För ett barn som deltar i förskoleundervisning på ett privat daghem betalar FPA också ut ett kommundillägg som kommunen har fastställt för barn som deltar i förskoleundervisning. I Grankulla är kommundillägget 100 euro i månaden.

FPA:s tolkning grundar sig på förhandlingar med undervisnings- och kulturministeriet om begreppet "förskoleundervisning enligt lagen om grundläggande utbildning" i lagen om småbarnspedagogik. Ändringen av begreppet påverkar stödet för privat vård eftersom lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn hänvisar till paragraferna ifråga i lagen om småbarnspedagogik. Enligt undervisnings- och kulturministeriets tolkning omfattar den nya formuleringen all verksamhet där målen för förskoleundervisning

gen uppnås, dvs. förskoleundervisning som ordnas av kommunen, i hemmet eller av ett privat daghem. Med utgångspunkt i detta kan bara den lägre vårdpenningen betalas för barn i förskoleåldern.

FPA:s tolkning med anslutande beslut att ändra betalningspraxis berör färre än tio barn i förskoleåldern i Grankulla. Barnen deltar antingen i förskoleundervisning på ett privat daghem eller i verksamhet där ingen förskoleundervisning ordnas. För dessa barn betalar FPA varken den högre vårdpenningen (173,73 euro/mån), det högre inkomstbundna vårdtillägget (146,11 euro/mån) eller kommuntillägget för småbarnsfostran på heltid (440 euro/mån). Följande tabell visar en jämförelse av de stöd som FPA den 1.8.2016 betalade till barn i förskoleåldern och andra barn som fyllt tre år och vårdades mer än 20 timmar i veckan på daghem eller gruppfamiljedaghem.

Stöd från FPA till barn i förskoleåldern:

Vårdpenning euro/mån	Inkomstbundet vårdtillägg eu- ro/mån	Kommuntillägget i Grankulla eu- ro/mån	Totalt euro/mån
63,93	0 – 73,06	100 (endast om barnet deltar i förs- koleundervisn.)	63,93 – 236,99

Stöd från FPA till andra barn som fyllt 3 år:

Vårdpenning euro/mån	Inkomstbundet vårdtillägg eu- ro/mån	Kommuntillägget i Grankulla eu- ro/mån	Totalt euro/mån
173,73	0 – 146,11	440	613,73 – 759,84
<i>Skillnad</i>			<i>522,85 – 549,80</i>

FPA meddelade kommunerna om sin ändrade tolkning i april 2016, då barnen redan hade valts ut till förskolegrupperna under det kommande verksamhetsåret. Då fanns det inte ett enda barn i Grankulla som inte hade anmälts till förskoleundervisning enligt lagen om grundläggande utbildning. Under hösten 2016 har dock fyra barn i förskoleåldern som inte deltar i sådan undervisning flyttat till Grankulla. De privata daghemmen kan om de vill ta ut de inkomster från FPA de har gått miste om direkt av klientfamiljerna. För många familjer har självriskandelen avsevärt höjts. Om familjerna ansöker om kommunal förskoleplats för barnen ska kommunen ordna en sådan plats för dem. Om barnen söker sig till de kommunala förskolorna kommer detta dock att försämra de privata tjänsteproducenternas verksamhetsförutsättningar.

Finska nämnden för utbildning och småbarnsfostran har 11.11.2015 § 62 beslutat att ersätta ett privat daghem för att det ordnar avgiftsfri förskoleundervisning med en summa på 480 euro/månad för september, oktober, november, samt januari–maj, samt halva summan för augusti och december. Kommunen får statsandelar på 3797,99 euro/år (2015) för varje barn som deltar i avgiftsfri förskoleundervisning, oberoende av barnets hemkommun.

<http://www.kunnat.net/fi/asiantuntijapalvelut/kuntatalous/valtionosuudet/valtionosuuslaskelmat/valtionosuudet-vuonna-2015/Esi-ja-perusopetuksen-kotikuntakorvaukset-2015/Sivut/default.aspx>. Eftersom FPA inte betalar stöd för privat vård för barn i förskoleåldern i juni och juli är det en fördel om kommunen kan betala ersättning för förskolan också för andra månader än undervisningsmånaderna. På detta sätt säkras man att privat dagvård är ett attraktivt alternativ för familjerna.

De övriga kommunerna i huvudstadsregionen betalar enligt nämndernas beslut ersättningar på 450–529 euro/månad till de privata daghemmen för avgiftsfri förskoleundervisning år 2015. Svenska nämnden för utbildning och småbarnsfostran i Grankulla har vid sitt möte 27.4.2015 beslutat att ersätta en privat tjänsteproducent för avgiftsfri förskoleundervisning med 480 euro/månad (§ 33).

Nämnden föreslås besluta att en privat tjänsteproducent som ordnar förskoleundervisning ska få 480 euro/mån/barn i ersättning för avgiftsfri förskoleundervisning för varje kalendermånad, också juni och juli, från och med 1.6.2017.

I Esbo har man beslutat att ersättning (kommunersättning på 428 euro/månad i daghem) också betalas till privata tjänsteproducenter för de barn i förskoleåldern som inte deltar i förskoleundervisning enligt lagen om grundläggande utbildning. I Grankulla är situationen däremot den, att alla de barn som bor i Grankulla och just nu inte deltar i den avgiftsfria förskoleundervisningen kan erbjudas förskoleplats på kort varsel, och därför föreslås ingen finansiering för dem som inte deltar i förskoleundervisningen.

Bildningsdirektören:

Nämnden föreslås besluta att en privat tjänsteproducent som ordnar förskoleundervisning ska få 480 euro/mån/barn i ersättning för avgiftsfri förskoleundervisning för varje kalendermånad, också juni och juli, från och med 1.6.2017.

Beslut:

Enligt beslutsförslaget.