

Kauniasten kunnanhallitus
kirjaamo@kauniainen.fi

Päätös johon haetaan muutosta: 7.5.2018 tehty päätös § 66

Muutoksenhakija: Pilke päiväkodit Oy, Vapaalantie 2, 01650 Vantaa
Muutoksenhakijan kotikunta: Espoo

Koska päätös vaikuttaa hakijan oikeuteen ja etuun päiväkotitoiminnan järjestäjänä Kauniaisissa, muutoksenhakija on tehnyt seuraavan sisältöisen oikaisuvaatimuksen:

Haettava muutos:

Hakija hakee tehdyn päätöksen kumoamista ja asian uudelleen käsittelemistä oikaisuvaatimuksessa esitetyillä perusteilla ja asian päättämistä hakijan hyväksi.

Perusteet:

Hallintolaki: tasapuolisuuden vaatimus ja selvittämisvelvollisuus

Hallintolaissa (2003/434) säännellään hyvän hallinnon perusteista ja sitä sovelletaan mm. kunnallisissa viranomaisissa. Hallintolain 2 luvun 6§:n mukaan viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti. Viranomaisen toimien on oltava puolueettomia ja niiden on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia. Hallintolain 6 luvun 31 §:ssä määrätään lisäksi, että viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset.

Hakija katsoo, että valituksenalaista päätöstä tehdessään kaupunginhallituksella ei ole ollut tiedossaan kaikkia niitä seikkoja, joihin sen päätöksenteon tulisi perustua, jotta tasapuolisuuden vaatimus toteutuisi. Tarjouspyynnössä ei ole yksilöity niitä seikkoja, joihin nojautuen kaupunginhallituksen päätös on tehty. Tämän vuoksi Pilke päiväkodit Oy (jäljempänä "Pilke") ei ole voinut esittää hakemuksensa tueksi päätökseen tosiasiallisesti vaikuttaneita seikkoja. Pilke on odottanut, että päätöksenteko perustuu tarjouspyynnössä mainittuihin hakijoita ja hanketta koskeviin kriteereihin. Tämän vuoksi Pilke haluaa osaltaan tuoda esiin lisäselvitystä seikkoihin, joihin päätöksenteko on tosiasiallisesti perustunut.

Tarjouspyynnön sisältö

Tarjousmenettelyyn osallistujia on pyydetty toimittamaan kaupungille tontinkäyttösuunnitelman lisäksi suunnitelma, joka sisältää selostuksen hankkeen sisällöstä ja suunnitelman keskeiset ratkaisut perusteluineen, selostuksen suunnitellusta toiminnasta perusteluineen sekä selvityksen tarjoajan kokeneisuudesta ja hankkeen arvioidun toteuttamisaikataulun.

Tarjousten arvioinnissa on kerrottu huomioon otavan erityisesti, että päiväkotitoiminta on toiminnaltaan profiloitunut ja täydentää kaupungin päiväkotitarjontaa, päiväkotitoiminta soveltuu tontille ja ympäristöönsä sekä että toimija on alallaan kokenut.

Lisäksi on kerrottu, että käsittelyssä huomioidaan riittävä tekninen osaaminen, riittävät taloudelliset ja muut resurssit sekä että suunnitelma on yleisesti toteutuskelpoinen.

Tarjouspyynnössä ei yksilöidä miten päiväkodin tulisi olla profiloitunut ja millä osin tai millä tavoin sen tulisi täydentää päiväkotitoimintaa.

Kaupunginhallituksen päätös

Kaupunginhallituksen päätöstä edeltää virkamiesvalmistelu sekä asiakokonaisuuden esitelten virkamiesten yhdenmukaiset esitykset tarjous 3:n eli Pilkkeen tarjouksen valitsemiseksi. Yhdyskuntavaliokunta oli yksimielinen esityksessään/päätöksessään puoltaessaan Pilkkeen tarjouksen valitsemista. Myös Suomenkielinen opetus- ja varhaiskasvatusvaliokunta on yksimielisesti päättänyt Pilkkeen tarjouksen kannalle. Valiokuntien ja kaupunginhallituksen esittelijöiden kannat parhaasta tarjouspyynnön mukaisesta hakemuksesta olivat yhdenmukaiset.

Tämän perusteella voidaan sanoa, että Pilkkeen tarjous on selkeästi tarjouspyynnön mukainen, ja täyttää tarjouspyynnössä mainitut vaatimukset parhaiten asiaa valmistelleiden ja siihen perehtyneiden virkamiesten mielestä.

Kaupunginhallituksen päätös tarjouksen 4 hyväksymisestä poikkeaa yhdyskuntavaliokunnan, Suomenkielisen opetus- ja varhaiskasvatusvaliokunnan ja niiden virkavastuulla toimineiden esittelijöiden valmistelusta sekä kaupunginjohtajan tarjouspyynnön mukaisesta päätösehdotuksesta tarjouksen 3 hyväksymiseksi.

Kaupunginhallitus on perustellut tekemäänsä päätöstä ”mm. sillä, että toiminnallaan profiloitunut englanninkielinen päiväkotitoiminta täydentää kaupungin päiväkotitarjontaa ja palveluverkostoa huomioiden sekä suomen- että ruotsinkieliset lapset. Lisäksi kaupunginhallitus on katsonut, että tarjoamalla englanninkielistä toimintaa päiväkotitoiminta tukee kaupungin kansainvälistymistä.”

Koska valmistelijat ovat käyttäneet kriteereinään tarjouspyynnössä mainittuja seikkoja, ja kaupunginhallitus on poikennut tästä valmistelusta, sekä perustuen kaupunginhallituksen päätösperusteluun, valittu toimija on kaupunginhallituksen päätöksen mukaan valittu siinä nimenomaan englanninkielisen toimintansa vuoksi. Kaupunginhallitus ei ole käyttänyt päätöksensä tekemiseen tarjouspyynnössä esitettyjä kriteereitä.

Perustuslain ja hallintolain vaatimus päätöksen perustelemisesta

Perustuslain 21 §:n mukaan jokaisella on oikeus saada asiansa käsitellyksi asianmukaisesti viranomaisessa. Oikeus saada perusteltu päätös turvataan perustuslain mukaan lailla. Hallintolain 7 luvun 45 §:ssä todetaan, että hallintopäätös on perusteltava. Perusteluissa on ilmoitettava mitkä seikat ovat vaikuttaneet ratkaisuun.

Kaupunginhallituksen päätös on perusteltu päätöksen sanamuodon mukaan ”mm. (muun muassa)” edellä esitetyllä englanninkielisen toiminnan painotuksella. Vaatimus päätöksen perustelemisesta sisältyy perustuslakiin ja hallintolakiin. Tämän vuoksi Pilke olettaa, että huolimatta päätöksen sanamuodosta, päätöksen perustelu liittyy nimenomaan (eikä muun muassa) englanninkielisen toiminnan järjestämiseen. Muunlainen tulkinta olisi vastoin lain nimenomaista määräystä.

Yhteenvedo lainsäädännöstä

Pilke katsoo, että kaupunginhallituksen päätös on perustunut seikkaan, jota ei ole tuotu hakijoiden tietoon tarjouspyynnössä, eli englanninkielisen toiminnan järjestämiseen. Tällainen tarjouspyyntöön sisältyvätön peruste ei Pilkkeen käsityksen mukaan voi olla päätöksen perusteena hyvän hallinnon ja hallintolain vaatimusten takia.

Lisäksi Pilke katsoo, että vaikka kaupunginhallituksen päätöksessä määrävänä seikkana ollut kriteeri eli englanninkielisen toiminnan järjestäminen voitaisiinkin katsoa kaupunginhallituksen päätöksentekovallan piiriin, olisi kaupunginhallituksen tullut pyytää tältä osin lisäselvitystä muilta hakijoilta.

Oikaisupyyntöä tukevia täydentäviä tietoja

Pilke on täysin kotimainen päiväkotipalvelujen tarjoaja, jonka omistajia ovat mm. Palvelurahasto I Ky, eläkevakuutusyhtiö Elo ja kotimaisia säätiöitä. Suunniteltu päiväkotirakennus on tehty hirrestä, se on täysin kotimainen ja sen hiilijalanjälki on hyvin pieni. Hirsipäiväkodit ovat kansainvälisestikin tällä hetkellä herättäneet kiinnostusta.

Pilkkeellä on Kauniaisten naapurissa Espoossa suomenkielistä ja ruotsinkielistä toimintaa, sekä ruotsinkielisen kielikylpy-varhaiskasvatusta. Tämän lisäksi Pilkkeellä on Espoossa täysin englanninkielistä toimintaa Garden City Playschool -päiväkodeissa ja yhteistyökumppanina toimii varhaiskasvatusvientiä harjoittava yritys Fun Academy, jonka pedagogisesti laaja-alainen opettajan koulutusohjelma ja kansainvälinen verkosto ovat osa Pilkkeen tiedepäiväkotien toimintaa.

Muiden tarjouspyynnössä yksilöityjen seikkojen lisäksi Pilke on omassa hakemuksessaan tuonut esiin suunnitellun päiväkodin profilointia tiedepainotteiseksi päiväkodiksi sekä englanninkielisen opetuksen roolia tulevassa päiväkodissa. Kuten hakemuksessakin on tuotu esiin, kielirikasteinen opetus on osa Pilkkeen toimintaa ja Pilkkeellä on vankka kokemus englanninkielisen varhaiskasvatuksen tuomisesta osaksi päiväkodin toimintaa. Pilkkeen yhteistyö Fun Academyn kanssa takaa kansainvälisille yhteyksille luontevan ja valmiin verkoston, jota päiväkotia hyödyntää lasten kielellisen ja kulttuurillisen kasvun apuna. Pilke pystyy lisäämään englanninkielisen opetusta asiakastarpeen mukaan sekä tarjoamaan mahdollisuuden yhdelle ryhmälle täysin ruotsinkieliseen opetukseen tai kielikylpyyn, joista molemmista sillä on erittäin pitkä kokemus Espoon puolella.

Edellä mainittuihin perusteisiin viitaten Pilke pyytää, että kaupunginhallitus oikaisee tekemäänsä päätöstä edellä esitetyin perustein, ja valitsee Pilkkeen suunnitteluvaiheeseen toteuttajaksi.

Helsingissä 31.5.2018

Laati:

~~Leea~~ Vartia
Laissa Oy:n osakas, OTK, M.C.L, FM
Kotikunta Helsinki
Muutoksenhakijan asiamiehenä

Osoite johon ilmoitukset muutoksenhakijalle voidaan toimittaa:

Sähköposti: leea@laissa.fi
Postiosoite: Laissa Oy, Kalevankatu 9 A 12, 00100 Helsinki
Puhelin: 0405028717