

Oikaisuvaatimus KH:n päätöksestä 25.3.2019 § 46 hallinnollisesti yhtenäisestä suomenkielisestä peruskoulusta

498/12.00.00/2014, 109/01.01.01/2014, 804/01.01.01/2014, 280/01.01.01/2018

KH 06.05.2019 § 90

Lisätiedot:

hallintopäällikkö Camilla Söderström, puh. 050 411 0205

kaupunginlakimies Lena Filipsson-Korento, puh. 050 354 0121

etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Alakoulun rehtori (myöhemmin oikaisuvaatimuksen tekijä) on määräajassa 8.4.2019 toimittanut oikaisuvaatimuksen kaupunginhallituksen päätöksestä 25.3.2019 § 46 koskien hallinnollisesti yhtenäistä suomenkielistä peruskoulua

<http://kauniainenfi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=20192781-7>.

KH päätti tuolloin, että ”suomenkielisessä perusopetuksessa siirrytään samanlaiseen johtamismalliin kuin ruotsinkielisessä perusopetuksessa ilman pilotointia, perusti suomenkieliseen perusopetukseen yhteisen rehtorin viran ja kaksi virka-apulaisrehtorin virkaa 1.8.2019 alkaen sekä vahvasti virkojen kelpoisuusvaatimukset opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun asetuksen mukaisiksi (986/1998 § 2-3). Samalla KH lakautti Kasavuoren ja Mäntymäen koulujen rehtoreiden virat (vakanssinumerot 453026 ja 451001) 1.8.2019 alkaen.

Uuteen hallintomalliin siirrytään 1.8.2019.

Yhteisen rehtorin ja yläkoulun virka-apulaisrehtorin virkojen julkinen haku aloitetaan heti. Mikäli nykyinen virassa oleva alakoulun rehtori ei tule valituksi uuteen rehtorinvirkaan, hänet siirretään virka-apulaisrehtorin virkaan. Rehtorin virka laitetaan julkiseen hakuun hyvän hallintotavan mukaisesti.

Ruotsinkielisellä puolella tilanne oli toinen. Ruotsinkielisen yläkoulun rehtori on hoitanut ruotsinkielisen perusopetuksen yhteisen rehtorin tehtäviä 1.8.2017 lähtien.

KH katsoi, ettei suomenkielisessä perusopetuksessa ole tarvetta pilotoinnille, koska se voi hyödyntää ruotsinkielisessä perusopetuksessa tapahtunutta pilotointia. Johtamismallin ei tarvitse olla valmis toiminnan alkaessa 1.8.2019, koska yhteisellä rehtorilla tulee olla mahdollisuus vaikuttaa mallin tarkempaan suunnitteluun.

Seurantaryhmänä toimii suomenkielinen opetus- ja varhaiskasvatusvaliokunta siten, että sille raportoidaan jokaisessa kokouksessa muutoksen läpiviennistä, toimenkuvista, johtoryhmien muodostamisesta ym.” Esittelijä ilmoitti eriävän mielipiteen päätöksestä.

Päätöstä ei ole pantu täytäntöön.

Oikaisuvaatimuksessa (**oheismateriaalina**, vain KH:n jäsenille) oikaisuvaatimuksen tekijä hakee tehdyn päätöksen muuttamista siten, että päätöksen kohteena oleva viranhaltija siirretään suomenkielisen perusopetuksen yhteisen rehtorin virkaan 1.8.2019 alkaen.

Todettakoon siis, että KH:n päätökseen 25.3.2019 § 46 ei ole muilta osin haettu muutosta. Oikaisuvaatimusta käsitellessään KH käsittelee nimenomaan oikaisuvaatimuksen eikä koko sitä asiaa, jota oikaisuvaatimus koskee, ja KH on käytännössä sidottu niihin vaatimuksiin, joita oikaisuvaatimuksessa esitetään.

Perusteina oikaisuvaatimuksen tekijä viittaa päätöksen lain- ja tarkoituksenmukaisuuteen sekä viranhaltijoiden tasapuoliseen kohteluun ja yhdenvertaisuuteen.

Oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain hengen mukaista on, että viranhaltija siirretään uudelleenjärjestelyiden yhteydessä mahdollisimman lähelle sitä tehtävää, jota hän ennen siirtämistään on tehnyt, mikäli monia virkoja on auki. Oikaisuvaatimuksen tekijän kohdalla näin ei ole tapahtunut. Hänen tämänhetkistä työtä vastaavin virka olisi ollut perusopetuksen yhteisen rehtorin virka eikä apulaisrehtorin virka. Oikaisuvaatimuksen tekijä olisi tullut siirtää suoraan rehtorin virkaan.

Oikaisuvaatimuksen tekijä viittaa hallintolain 45 §:n vaatimukseen viranomaispäätösten perustelemisesta. Päätös on puutteellisesti perusteltu, sillä siitä puuttuu pykälä, jonka nojalla siirtäminen tehdään.

Oikaisuvaatimuksen tekijä katsoo, että uuteen hallintomalliin siirtyminen 1.8.2019 ei vaikuta realistiselta, mikäli avoimen haun kautta rekrytoidaan ulkopuolelta uusi rehtori. Tarkoituksenmukaista tästäkin näkökulmasta olisi ollut valita oikaisuvaatimuksen tekijä suoraan tehtävään. Laki ei velvoita laittamaan rehtorin virkaa auki avoimeen hakuun, mikäli oikaisuvaatimuksen tekijä olisi tähän tehtävään suoraan siirretty.

Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijä viittaa kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 12 §:n 1 momenttiin, jonka mukaan työnantajan on kohdeltava viranhaltijoita tasapuolisesti, jollei siitä poikkeaminen ole viranhaltijoiden tehtävät ja asema huomioon ottaen perusteltua. Oikaisuvaatimuksen tekijä viittaa ruotsinkielisen perusopetuksen pilotointiin ja rehtorin siirtämiseen yhtenäisen perusopetuksen rehtorin tehtävään. Viranhaltijoita kohdellaan eritavalla, mikä on vastoin työnantajaa velvoittavaa viranhaltijoiden tasapuolisen kohtelun velvoitetta. Epätasapuolista kohtelua ei ole perusteltu hyväksyttävästi ja syntyy epäily, että oikaisuvaatimuksen tekijää kohdellaan eritavalla kielen perusteella.

KH päätti siis 25.3.2019 § 46 perustaa suomenkieliseen perusopetukseen yhteisen rehtorin viran ja kaksi virka-apulaisrehtorin virkaa 1.8.2019 alkaen. Rehtoreiden virat päätettiin laittaa julkiseen hakuun hyvän hallintotavan mukaisesti. Lisäksi KH päätti, että mikäli nykyinen virassa oleva alakoulun rehtori ei tule valituksi uuteen rehtorinvirkaan, hänet siirretään virka-apulaisrehtorin virkaan.

Kaupungin hallintosäännön mukaan toimivalta siirtämiseen on toimialajoh-

tajalla (§ 36) ja toimivalta palkkaamiseen toistaiseksi voimassa olevaan palvelussuhteeseen on valiokunnalla (§ 32). KH:n ei näin ollen olisi tullut päätöksessään ottaa kantaa näihin asioihin asian tässä vaiheessa. KH:n päätös esitetään muutettavaksi siltä osin kuin siinä otetaan kantaa täytäntöönpanoon ja hallintosäännön nojalla toimialajohtajan ja valiokunnan toimivaltaan kuuluviin asioihin.

Mitä tulee oikaisuvaatimuksessa esitettyihin väitteisiin, todetaan seuraavaa:

Oikaisuvaatimuksen tekijä viittaa kunnallisesta viranhaltijasta annettuun lakiin ja esittää, että viranhaltija tulee siirtää uudelleenjärjestelyiden yhteydessä mahdollisimman lähelle sitä tehtävää, jota hän ennen siirtämistään on tehnyt, mikäli monia virkoja on auki. Oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan viranhaltijan tämänhetkistä rehtorin työtä vastaavin virka olisi ollut perusopetuksen yhteisen rehtorin virka eikä apulaisrehtorin virka. Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 24 §:n mukaan viranhaltija voidaan siirtää toiseen virkasuhteeseen, jonka kelpoisuusvaatimukset hän täyttää ja jota voidaan pitää hänelle sopivana, jos hänen asemansa toistaiseksi otettuna tai määräaikaisena viranhaltijana ei muutu ja perusteena on toiminnan tai tehtävien uudelleenjärjestelyyn liittyvä perusteltu syy ja hänen varsinainen palkkansa ei alene tai hän on antanut siirtoon suostumuksensa taikka siirtoon on muu hyväksyttävä syy ja viranhaltija on antanut siirtoon suostumuksensa. Lainsäännös ilmenee valmistelutekstistä. Koska 450 oppilaan alakoulun rehtorin tehtäväkohtainen palkka on matalampi kuin n. 800 oppilaan peruskoulun virka-apulaisrehtorin ja koska muut laissa mainitut edellytykset voidaan katsoa täyttyvän, estettä siirtämiselle virka-apulaisrehtorin virkaan ei viranhaltijalain 24 §:n mukaan ole.

Kuten asian valmistelusta ja myös KH:n päätöksestä ilmenee, oikaisuvaatimuksen tekijää ei ole vielä KH:n päätöksellä 25.3.2019 § 46 siirretty toiseen virkasuhteeseen. Häntä tullaan ennen siirtämistä lain mukaisesti kuulemaan siirtämisestä ja asiasta tehdään viranhaltijapäätös.

Mitä tulee oikaisuvaatimuksessa esitettyyn väitteeseen, että oikaisuvaatimuksen tekijää kohdellaan eri tavalla kuin ruotsinkielistä vastaavassa tilanteessa ollutta rehtoria, on todettava, että KH on perusteluiksi esittänyt, että ruotsinkielisellä puolella tilanne oli toinen, koska ruotsinkielisen yläkoulun rehtori on hoitanut ruotsinkielisen perusopetuksen yhteisen rehtorin tehtäviä 1.8.2017 lähtien. Väite eri kohtelusta pelkän kielen perusteella kiistetään.

KH:n 25.3.2019 tekemää päätöstä ei ole vielä pantu täytäntöön. Päätöksen täytäntöönpano kuuluu ensisijaisesti sivistystoimelle, joka ryhtyy tarpeellisiin toimenpiteisiin virkojen täyttämisen osalta. Kasavuoren koulun kohdalla erityisesti virka-apulaisrehtorin tehtävän täyttämiseen tulee ryhtyä viivytyksettä. Mäntymäen koulun rehtorin nykyisen viran lakkauttamista ei voida toimeen panna ennen lainvoimaista siirtämistä koskevaa päätöstä.

KJ:

KH merkitsee tiedoksi oikaisuvaatimuksen ja toteaa, että oikaisuvaatimus ei anna aihetta muuttaa KH:n 25.3.2019 § 46 tekemää päätöstä hallinnollisesti yhtenäisestä suomenkielisestä peruskoulusta muilta osin kuin nykyis-

tä virassa olevaa alakoulun rehtoria koskevassa kohdassa.

KH päättää kumota päätöksensä perusteluineen siltä osin kuin KH on päättänyt virkojen julkisesta hausta ja siitä, että nykyinen virassa oleva alakoulun rehtori tulee siirtää virka-apulaisrehtorin virkaan, mikäli hän ei tule valituksi uuteen rehtorinvirkaan.

Selvyiden vuoksi KH toteaa, että sen 25.3.2019 tekemä päätös nyt korjattussa muodossaan on seuraavanlainen:

KH päätti, että suomenkielisessä perusopetuksessa siirrytään samanlaiseen johtamismalliin kuin ruotsinkielisessä perusopetuksessa ilman pilotointia, perusti suomenkieliseen perusopetukseen yhteisen rehtorin viran ja kaksi virka-apulaisrehtorin virkaa 1.8.2019 alkaen sekä vahvisti virkojen kelpoisuusvaatimukset opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun asetuksen mukaisiksi (986/1998 § 2-3). Samalla KH lakkautti Kasavuoren ja Mäntymäen koulujen rehtoreiden virat (vakanssinumerot 453026 ja 451001) 1.8.2019 alkaen.

Uuteen hallintomalliin siirrytään 1.8.2019.

KH katsoi, ettei suomenkielisessä perusopetuksessa ole tarvetta pilotoinnille, koska se voi hyödyntää ruotsinkielisessä perusopetuksessa tapahtunutta pilotointia. Johtamismallin ei tarvitse olla valmis toiminnan alkaessa 1.8.2019, koska yhteisellä rehtorilla tulee olla mahdollisuus vaikuttaa mallin tarkempaan suunnitteluun.

Seurantaryhmänä toimii suomenkielinen opetus- ja varhaiskasvatusvaliokunta siten, että sille raportoidaan jokaisessa kokouksessa muutoksen läpiviennistä, toimenkuvista, johtoryhmien muodostamisesta ym.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.