

Yhdyskuntavaliokunta  
Kaupunginhallitus

§ 80  
§ 145

20.08.2019  
09.09.2019

HSY:n perussopimuksen muuttaminen

598/00.04.01/2014

YLKV 20.08.2019 § 80

Lisätiedot:

yhdyskuntatoimen johtaja Marianna Harju, puh. 050 304 1234  
kaupunginlakimies Lena Filipsson-Korento, puh. 050 354 0121  
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Helsingin seudun ympäristöpalvelut –kuntayhtymän hallitus käsitteli kokouksessaan 14.6.2019 § 61 kuntayhtymän perussopimuksen muuttamista koskevan asian ja päätti lähettää ehdotuksen perussopimuksen muuttamisesta jäsenkunnille käsiteltäväksi.

Kuntayhtymän perussopimuksen hyväksyvät kuntalain 55 § nojalla jäsenkuntien valtuustot.

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä on perustettu jäsenkuntien Helsingin, Espoon, Vantaan ja Kauniaisten välisellä perussopimuksella vuonna 2009. Perussopimuksessa on sovittu kuntayhtymän toimintaan ja hallintoon liittyvistä keskeisistä asioista.

Kuntalaki muuttui 1.5.2015 ja uudessa kuntalaissa kuntien yhteistoimintaa koskevat säännökset poikkeavat joiltakin osin vuoden 1995 kuntalain säännöksistä. Uuden kuntalain 149 §:n siirtymäsäännöksen mukaan kuntayhtymien perussopimukset on saatettava kuntalain 8 luvussa säädetyn mukaiseksi vuoden 2019 loppuun mennessä.

Kuntalain 56 §:ssä säädetään kuntayhtymän perussopimuksen vähimmäisisällöstä. Perussopimuksessa on sovittava ainakin:

1. kuntayhtymän nimestä, kotipaikasta ja jäsenkunnista,
2. kuntayhtymän tehtävistä sekä tarvittaessa 8 §:ssä tarkoitetun järjestämisvastuun siirtymisestä,
3. yhtymäkokousedustajien tai yhtymävaltuuston taikka muun ylintä päätösvaltaa käyttävän toimielimen jäsenten lukumäärästä ja äänivallan perusteista,
4. kuntayhtymän muista toimielimistä sekä niiden tehtävistä, päätösvallassa ja koollekutsumisesta,
5. siitä, mikä kuntayhtymän toimielin valvoo kuntayhtymän etua, edustaa kuntayhtymää ja tekee sen puolesta sopimukset,

6. sekä siitä, millä tavoin oikeudesta kuntayhtymän nimen kirjoittamiseen päätetään,
7. jäsenkuntien osuudesta kuntayhtymän varoihin ja vastuusta, sen ve-loista sekä muista kuntayhtymän taloutta koskevista asioista,
8. kuntayhtymän hallinnon ja talouden tarkastuksesta,
9. kuntayhtymästä eroavan jäsenkunnan ja toimintaa jatkavien jäsenkun-tien asemasta,
10. kuntayhtymän purkamisesta ja loppuselvityksen suorittamisesta, me-nettelystä, jolla kuntayhtymän alijäämä katetaan tilanteessa, jossa jä-senkunnat eivät ole hyväksyneet 119 §:n 2 momentissa tarkoitettua so-pimusta kuntayhtymän talouden tasapainottamisesta,
11. talouden ja toiminnan seurantajärjestelmästä ja raportoinnista jäsen-kunnille.

Perussopimuksen muuttamista on valmisteltu HSY:n ja sen jäsenkuntien lakimiesten kesken. Perussopimukseen on lisätty kuntalain edellyttämät määräykset alijäämän kattamisesta, talouden ja toiminnan seurantajärjes-telmästä ja raportoinnista jäsenkunnille. Mallina ehtojen muotoilussa on käytetty Kuntaliiton vuonna 2016 julkaistua perussopimusmallia. Lisäksi perussopimukseen on tehty tarkennuksia, joilla sopimus on saatettu kunta-yhtymän tehtävien, yhtymäkokouksissa käsiteltävien asioiden ja lausunto-menettelyn osalta vastaamaan nykytilannetta.

Hallituksen toimikauden ja tarkastuslautakunnan jäsenten lukumäärän osalta perussopimus vastaisi HSL-kuntayhtymän perussopimusta.

Perussopimukseen tehtävät muutokset näkyvät **liitteessä 1** siten, että teh-tävät poistot on merkitty punaisella fontilla ja muut muutokset sinisellä fon-tilla.

HSY:n hallituksen ehdotus hyväksyttäväksi perussopimukseksi on esityslis-tan **liitteenä 2**.

YTJ:

Yhdyskuntavaliokunta päättää esittää KH:lle, että se esittäisi KV:lle HSY:n perussopimuksen muuttamisen hyväksymistä liitteen 2 mukaisesti.

.....

Esittelijä ehdotti perussopimusta täydennettävän seuraavasti:

§ 5 "Ääniosuudet pyöristetään lähimpään täyteen kokonaislukuun, joka on vähintään 1".

§ 9 "Varajäsenellä on aina läsnä- ja puheoikeus hallituksen kokoukses-sa".

Valiokunta hyväksyi esitetyt täydennykset yksimielisesti.

Päätös:

Yhdyskuntavaliokunta esittää KH:lle että se esittäisi KV:lle HSY:n perussopimuksen hyväksymistä liitteen 2 mukaisesti siten, että HSY täydentäisi sopimukseen edellä esitetyt lisäykset.

KH 09.09.2019 § 145

Perussopimuksen voimaan tulon edellytyksenä on, että jäsenkuntien valtuustot ovat sen yhtäpitävillä päätöksillä hyväksyneet. Vantaan valtuusto on kokouksessaan 26.8.2019 hyväksynyt perussopimuksen muuttamisen liitteen 2 mukaisena, samoin Helsingin valtuusto 28.8.2019. Espoossa asia on käsitelty kaupunginhallituksessa 26.8.2019 (§ 90) ja on esillä valtuustossa 9.9.2019. Näin ollen on asian käsittelyn tässä vaiheessa jo melko haasteellista esittää muutoksia perussopimukseen.

Yhdyskuntavaliokunnan ehdottamat lisäykset ovat sinänsä ymmärrettävät ja osoittavat pienen kunnan huolen menettää vaikutusmahdollisuutensa muiden jäsenkuntien väestömäärän kasvaessa absoluuttisena väestömääränä paljon Kauniaista enemmän.

Todettakoon kuitenkin, että liitteenä 2 olevan perussopimuksen 5 §:n 1 kappaleen mukaan jokaisella jäsenkunnalla on yksi edustaja, jolloin 2 kappale lähinnä tarkoittaa äänivaltaosuuksien jakauman. Koska kappaleet eivät voi olla ristiriidassa keskenään, johtopäätöksenä on, että Kauniaisilla on jatkossakin nyt hyväksyttävän perussopimuksen perusteella yhtymäkokouksessa aina yksi edustaja, jolla on vähintään yksi ääni.

Liitteenä olevan perussopimuksen 9 §:n 2 kappaleen perusteella Kauniaisista edustaa jatkossakin hallituksessa vähintään yksi varsinainen jäsen (koska muita jäsenkuntia ei ole ko. kuntaryhmässä).

Edellä olevaa on erikseen vielä tarkistettu HSY:ltä, jonka lakimiehen mukaan uuden jäsenen mukaantulo kuntayhtymään johtaa myös perussopimuksen muuttamiseen, vastaavalla tavalla kuin esim. HSL:n kohdalla. Edellä olevan perusteella esitetään, että Kauniainen hyväksyy HSY:n perussopimuksen liitteen 2 mukaisena.

KJ:

KH päättää esittää KV:lle HSY:n perussopimuksen hyväksymistä liitteen 2 mukaisesti.

Lisäksi KH päättää esittää, että KV oikeuttaa kaupunginjohtajan tarvittaessa tekemään sopimukseen teknislouhteisia korjauksia.

Päätöksen täytäntöönpanon edellytyksenä on, että kuntayhtymän muut jäsenkunnat ovat tehneet vastaavan sisältöisen päätöksen.

.....

Keskustelun alettua, jäsen Johansson ehdotti seuraavaa lisäystä päätös-

ehdotukseen: ”*Mikäli HSY:n jäsenkuntien määrä tulevaisuudessa kasvaa, KV edellyttää, että kaikilla perustajakunnilla säilyy jatkossakin vähintään yksi varsinainen hallituspaikka.*” Lisäys hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös:

KH päätti esittää KV:lle HSY:n perussopimuksen hyväksymistä liitteen 2 mukaisesti.

Samalla KH päätti esittää, että KV edellyttää, että kaikilla perustajakunnilla säilyy jatkossakin vähintään yksi varsinainen hallituspaikka, mikäli HSY:n jäsenkuntien määrä tulevaisuudessa kasvaa.

Lisäksi KH päätti esittää, että KV oikeuttaa kaupunginjohtajan tarvittaessa tekemään sopimukseen teknisluonteisia korjauksia.

Päätöksen täytäntöönpanon edellytyksenä on, että kuntayhtymän muut jäsenkunnat ovat tehneet vastaavan sisältöisen päätöksen.