

Viranhaltija- ja luottamushenkilöorganisaation rakenteita ja muutostarpeita koskeva tarkastelu

333/00.01.01/2019, 426/00.00.01/2018

KH 30.09.2019 § 165

Lisätiedot:

kaupunginjohtaja Christoffer Masar, puh. 050 411 0163

kaupunginsihteeri Gun Söderlund, puh. 050 370 8238

etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Asia saatetaan kaupunginhallitukselle tiedoksi ja lähetekeskustelua varten.

Kaupunginhallitus asetti 10.12.2018 kaupungin strategian mukaisesti toimikunnan (Veronica Rehn-Kivi, pj, Tiina Rintamäki-Ovaska, vpj, Johan Johansson, Juha Pesonen, Mikko J. Salminen, Christoffer Masar ja Gun Söderlund) arvioimaan viranhaltija- ja luottamushenkilöorganisaation rakenteita ja muutostarpeita kaupungin poliittisen ja toimialatasoisen johtamisjärjestelmän ja organisaation uudistamiseksi seuraavan valtuustokauden alusta. Arviointityön taustalla oli sote- ja maakuntauudistuksen vaikutusten huomioiminen kaupungin hallinnon rakenteisiin ja sivistystoimen raskaan valiokuntarakenteen tarkastelu toimialan aiemmin tekemän arvioinnin pohjalta.

Toimikunnan työskentelyä kuvataan **oheismateriaalina** olevassa esityksessä kaupunginhallitukselle. Raportin lopussa ja tässä jäljempänä on toimikunnan ehdotukset luottamuselinorganisaation uudistamiseksi ja yhteistyön vahvistamiseksi sekä viranhaltijaorganisaation muutoksiksi.

1. Toimikunta esittää kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen alaisten kolmen valiokunnan yhdistämistä uudeksi kulttuuri- ja vapaa-aikavaliokunnaksi, tai vaihtoehtoisesti kulttuurivaliokunnan ja nuorisovaliokunnan yhdistämistä, seuraavan valtuustokauden alusta.

Kulttuuri- ja vapaa-aikapalvelujen tulosalueen kolmen valiokunnan yhdistämistä perustellaan ensisijaisesti sillä, että valiokunnissa käsiteltävät asiat ovat pääasiassa saman sisältöisiä. Tulosalueen keskeisten asioiden (strategia, talous ja talouden seuranta, avustusperiaatteet, avustusten jakaminen, lausunnot, palveluiden yhteen sovittaminen, kouluterveys-, henkilöstö- ym. kyselytulokset jne.) käsittelyn keskittäminen palvelisi valiokuntien yleistä tehtävää johtaa ja kehittää alastaan tulosaluetta ja vastata palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä ja vaikuttavuudesta. Tämä lisää synergiaetuja koko sivistystoimessa sen tulosalueiden ja yksiköiden välillä ja vähentää huomattavasti hallinnollista työtä poistaen moninkertaisen ja päällekkäisen valmistelun ja esittelyn. Keskittäminen vahvistaa toimialajohtajan kokonaisvaltaista johtamista ja tulosalueen substanssitoimintojen johdossa olevien viranhaltijoiden keskittymistä toimintojensa sisältöjohtamiseen. Säännöllisesti kokoontuvan valiokunnan kokousrytmi olisi eduksi asioiden käsittelylle ja etenemiselle myös kaupungin muu päätöksenteko huomioiden.

2. Toimikunta esittää, että valiokuntien jäsenmäärät säilytetään nykyisil-

lään kuitenkin siten, että yhdistettäväksi ehdotettavan kulttuuri- ja vapaa-aikavaliokunnan jäsenmäärä olisi myös yhdeksän (9). Mikäli vain kulttuurivaliokunta ja nuorisovaliokunta yhdistetään liikuntavaliokunnan jäsenmäärä säilyisi seitsemänä (7).

Keskeisten valiokuntien jäsenmäärän yhdenmukaistamisella ja edellä mainittujen valiokuntien yhdistämisellä tavoitellaan mahdollisimman tasavahvuisia valiokuntia.

3. Luottamustoimielinten, poliittisen johdon ja viranhaltijajohdon välisen yhteistyön vahvistamiseksi toimikunta esittää harkittavaksi uusien toimintatapojen systemaattista käyttöönottoa, kuten valtuuston ja hallituksen välisten puheenjohtajistojen epävirallisia yhteiskeskusteluja valtuustoryhmien puheenjohtajien kanssa ajankohtaisten, valtuustoon käsiteltäväksi tulevien asioiden ja merkittävien hankkeiden linjaamiseksi.

Lisäksi toimikunta kannustaa valiokuntien välisen ja valiokuntien puheenjohtajien keskinäisen yhteistyön lisäämiseen sekä yleisesti luottamushenkilöiden ja vastuuviranhaltijoiden iltakoulutyyppeihin keskusteluihin.

Yhteistyöhön liittyy myös kysymys vaalien jälkeisen ns. paikkajakotoiminnan asettamisesta. Toimikunta pitää puolueiden välisiä keskusteluja luottamushenkilöpaikkojen jakamista koskevien periaatteiden ja pisteytysten sopimisesta tärkeänä. Toimikunta ei kuitenkaan näe tarpeelliseksi esittää paikkajakotoimikunnan asettamista koskevan määräyksen sisällyttämistä hallintosäntöön. Kuntalain 30 § 3 momentin mukaan kunnanhallitus voi asettaa toimikuntia määrätyn tehtävän hoitamista varten.

4. Yleishallinnon organisaation virtaviivaistamiseksi toimikunta esittää yleishallinnon "toimialaistamista", eli kaupunginkanslian ja rahatoimiston tulosalueiden yhdistämistä yhden esimiehen, eli toimialajohtajan alaisuuteen. Toimialan tulosalueita olisivat tämän jälkeen "Hallinto- ja talouspalvelut" sekä "Ruoka- ja puhdistuspalvelut". Organisaatio **ohjeis-**
materiaalina.

Yhdistämistä perustellaan hallinto- ja talouspalveluiden sekä muiden poikkihallinnollisten tukipalveluiden ja rakenteiden uudistamisella ja hallinnon harmonisoinnilla. Ratkaisulla haetaan synergiaetuja muun muassa henkilökunnan nykyistä joustavampaan käyttöön tulosaluerajojen yli. Tavoitteena on myös, toimialan johtamisen selkeyttäminen ja hallinnollisen työn kokoaminen toiminnan taloudellisuuden parantamiseksi. Talousvaikutuksiltaan muutos on lähes kustannusneutraali koska muutosta on ennakoitu kaupunginkanslian henkilöstösuunnittelussa vuoden 2017 alusta. Muutos edellyttää erillispäätöksiä; muun muassa toimialajohtajan viran perustamisesta (KV/Hallintosäntö 30 § 1 momentti) ja viranhaltijan siirtämisestä toiseen virkasuhteeseen (KH/Hallintosäntö 36 §). Muutos on tarkoitus toteuttaa kevään 2020 aikana. Yleishallinnon henkilöstöä on informoitu ehdotuksesta.

5. Toimikunnan esitys valiokuntien yhdistämisestä ja jäsenmäärän tarkentamisesta sekä yleishallinnon toimialaistamisesta edellyttää myös hal-

lintosääntötasoisia muutoksia. Lisäksi hallintosäännön päivittämiseen on sen hyväksymisen (KV 13.3.2017) jälkeen noussut esille eräitä tarkistamistarpeita, lähinnä hallinnon ja toiminnan järjestämistä koskevaan osaan. Päivitettävää on muutamien teknisluonteisten tarkennusten ja täsmennysten lisäksi lähinnä kaupunginhallituksen ja valiokuntien keskinäisessä toimivallassa ja valiokuntien yleisessä toimivallassa. Toimikunta esittää, että se käsittelee tarkistetun hallintosäännön ennen sen saattamista kaupunginhallituksen ja -valtuuston käsiteltäväksi alkuvuodesta 2020. Päivitetystä hallintosäännöstä pyydetään lausunnot keskeisiltä valiokunnilta ja vaikuttajatoimielimiltä. Lisäksi ehdotuksia käsitellään työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoimintamenetelyssä.

KJ:

KH merkitsee viranhaltija- ja luottamushenkilöorganisaation rakenteita ja muutostarpeita tarkastelleen toimikunnan esityksen tiedokseen ja käy lähetekeskustelua toimikunnan ehdotuksista.

Lisäksi KH toteaa, että toimikunta jatkaa hallintosääntövalmistelun seurantaryhmänä lähinnä poliittiseen päätöksentekoon ja toimivaltakysymyksiin liittyvien näkemysten linjaamiseksi.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.