
Aika: 11.11.2019 klo 19:00 - 22:23

Paikka: Kaupunginvaltuuston istuntosali

LUETTELO KÄSITELLYISTÄ ASIOISTA

§	Otsikko	Sivu
54	Kokouksen järjestäytyminen	4
55	Omavelkaisen takauksen myöntäminen Oy Apotti Ab:lle	5
56	Tuloveroprosentin määrääminen vuodelle 2020	10
57	Kiinteistöveroprosenttien määrääminen vuodelle 2020	11
58	Vuoden 2020 talousarvioehdotus ja vuosien 2020–2022 taloussuunnitelmaehdotus sekä vuosien 2020–2024 investointisuunnitelmaehdotus	13
59	Yleishallinnon lisämäärärahaesitys	18
60	Valtuustoaloite koskien jalkakäytävän rakentamista Kavallintielle	20
61	Valtuustoaloite	24

Läsnä:	Ala-Reinikka Tapani	puh.joht.	
	Stenberg Stefan	I varapuh.joht.	
	Mollgren Satu	II varapuh.joht.	
	Alanko Katarina	j	§§ 54 - 57, 19.00 - 20.25
	Ant-Wuorinen Lauri	j	
	Berg Finn	j	
	Björk Bo-Christer	j	
	Colliander-Nyman Nina	j	
	Eväsoja Elina	j	
	Filppula Olavi	j	
	Hallbäck Johan	j	
	Hammarberg Johanna	j	
	Herkama Pekka	j	
	Johansson Johan	j	
	Jääskeläinen Tapani	j	
	Karlsson-Finne Anna Lena	j	
	Korpela Minna	j	
	Kurkela Heikki	j	
	Laakio Mika	j	
	Lamberg-Allardt Christel	j	
	Limnell Patrik	j	
	Miettinen Taisto	j	
	Nysten Patrick	j	
	Peltovirta Margit	j	
	Pesonen Juha	j	
	Rehn-Kivi Veronica	j	
	Rintamäki-Ovaska Tiina	j	
	Saarela Konsta	j	
	Salminen Mikko J.	j	
	Sederholm Camilla	j	
	Stolt Sofia	j	
	Tuohioja Pauli	j	
	Tupamäki Binga	j	
	Wahlstedt Virva	j	
	Waselius Fredrik	j	
	Blom Natalie	nuor.edust.	
	Masar Christoffer	kj	
	Söderström Camilla	hall.pääll.	
	Söderlund Gun	kaup.siht.	
	Jahnsson Markus	tiedottaja	
	Boström Mikael	talousjoht.	
	Harju Marianna	yhdyskunta.joht	
	Tikkanen Ulla	sos.terv.joht.	
	Backman Heidi	siv.joht.	§§ 54 - 58, klo 19.00 - 22.17

Allekirjoitukset	Tapani Ala-Reinikka puheenjohtaja Hyväksytty 14.11.2019	Camilla Söderström sihteeri
Käsitellyt asiat	54 - 61	
Pöytäkirja tarkastettu		
Allekirjoitukset	Olavi Filppula Tarkastettu sähköpostitse 14.11.2019	Nina Colliander-Nyman Tarkastettu sähköpostitse 14.11.2019
Pöytäkirja asetetaan yleisesti nähtäville	Kauniaisten kaupungin kotisivuilla 18.11.2019	
Todistaa	Mattias Karlsson ilmoitustaulun hoitaja	

Kaupunginvaltuusto

§ 54

11.11.2019

Kokouksen järjestäytyminen

KV 11.11.2019 § 54

KV

- toteaa kokouksen laillisesti kokoonkutsutuksi sekä nimenhuudon suorittamisen jälkeen saapuvilla olevien valtuutettujen lukumäärään nähden päätösvaltaiseksi
- valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös:

KV

- totesi kokouksen laillisesti kokoonkutsutuksi sekä nimenhuudon suorittamisen jälkeen saapuvilla olevien valtuutettujen lukumäärään nähden päätösvaltaiseksi
 - valitsi valt. Olavi Filppulan ja valt. Nina Colliander-Nymanin pöytäkirjantarkastajiksi.
-

Kaupunginvaltuusto

§ 55

11.11.2019

Omavelkaisen takauksen myöntäminen Oy Apotti Ab:lle

137/00.04.01/2015

KV 11.11.2019 § 55

Lisätiedot:

talousjohtaja Mikael Boström, puh. 050 377 1228
hallintopäällikkö Camilla Söderström, puh. 050 411 0205
kaupunginlakimies Lena Filipsson-Korento, puh. 050 354 0121
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Oy Apotti Ab on pyytänyt omistajiaan myöntämään sille lisää takauksia aiemmin myönnettyjen takausten lisäksi.

Taustaa

Helsingin, Vantaan ja Kauniaisten kaupungit, Kirkkonummen kunta, Helsingin ja Uudenmaan Sairaanhoidopiirin kuntayhtymä (HUS) sekä KL-Kuntahankinnat Oy ovat tehneet sopimuksen sosiaalihuollon, perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon yhteisen asiakas- ja potilastietojärjestelmän hankintayhteistyöstä. Hankinnan kohteena on kuntien ja HUS:n käyttöön tuleva sosiaali- ja terveydenhuollon yhteinen asiakas- ja potilastietojärjestelmä. Hankintayhteistyö on osa Apotti-hanketta. Hankkeen tarkoituksena on parantaa sosiaali- ja terveydenhuollon toimintaa ja palveluja. Apotti-hankkeen yhtenä osana on asiakas- ja potilastietojärjestelmän hankinta ja käyttöönotto. Apotti-hankkeen ohjausryhmä päätti kokouksessaan 9.1.2014 esittää mm., että asiakas- ja potilastietojärjestelmän tuotannonaikeista toimintaa varten perustetaan osakeyhtiö. Neuvottelut yhtiön omistuksen jakautumisesta ja osakassopimuksen sisällöstä käytiin vuoden 2014 ja kevään 2015 aikana.

Kaupunginvaltuusto päätti 8.6.2015 § 46 mm. hyväksyä sosiaali- ja terveydenhuollon asiakas- ja potilastietojärjestelmiin liittyviä palveluja omistajilleen omakustannushintaan tuottavan Oy Apotti Ab -nimisen osakeyhtiön (yhtiö) perustamisen yhdessä Helsingin kaupungin, Vantaan kaupungin, Kirkkonummen kunnan sekä Helsingin ja Uudenmaan Sairaanhoidopiirin kuntayhtymän kanssa. Helsingin ja Vantaan kaupungit, Kirkkonummen kunta sekä HUS tekivät kukin tahoillaan päätökset yhtiön perustamisesta ja yhtiö rekisteröitiin 15.7.2015.

Yhtiön toimialana on tietojärjestelmäalan palvelutoiminta, ohjelmistojen ja laitteistojen hankinta, suunnittelu ja kehittäminen. Lisäksi yhtiö voi tarjota tietojärjestelmiin liittyvää konsultointia, koulutusta sekä tuki- ja käyttöpalveluita. Yhtiö toimii julkisista hankinnoista annetun lain mukaisena osakkeenomistajiensa sidosyksikkönä, jonka tarkoituksena on tuottaa palveluja yhtiön osakkeenomistajille.

Oy Apotti Ab:n toiminnan tarkoituksena on tuottaa omistajakunnille ja kuntayhtymille sosiaali- ja terveydenhuollon tietojärjestelmä sekä huolehtia järjestelmän ylläpidosta ja kehittämisestä asiakastarpeiden ja päätösten mukaisesti. Yhtiön toiminnasta aiheutuva riski on kunnalle sama, kuin kunta itse kehittäisi ja ylläpitäisi sosiaali- ja terveydenhuollon tietojärjestelmää. Oy Apotti Ab:n tapauksessa omistajakunnat ovat ulkoistaneet asiakas- ja

Kaupunginvaltuusto

§ 55

11.11.2019

potilasjärjestelmän rakentamisen ja kehittämisen Oy Apotti Ab:lle. Yhtä kuntaa tai kuntayhtymää laajemman omistaja- ja käyttäjäkunnan uskotaan tuovan pidemmällä aikajänteellä omistajille alhaisempia käyttäjäkohtaisia kustannuksia kuin yksin tekemällä. Oy Apotti Ab:n lainojen takaukseen ei siten liity kunnan tai kuntayhtymän sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvelvoitetta laajempia tai suurempia riskejä, koska tietojärjestelmät tulee olla joka tapauksessa.

Yhtiö tuottaa sosiaali- ja terveydenhuollon tietojärjestelmä-, järjestelmäkehitys- ja tukipalveluita omistajilleen omakustannuseriaatteella. Yhtiö tukee omistajiaan sosiaali- ja terveydenhuollon toiminnan muutoksessa sekä tehokkaiden yhtenäisten toimintamallien kehittämisessä.

Kaupunginvaltuusto päätti 14.12.2015 § 83 myöntää Oy Apotti Ab:lle asiakas- ja potilastietojärjestelmän hankintaa varten enintään 1,1 milj. euron määräisen Kauniaisten kaupungin omavelkaisen takauksen osana yhtiön yhteensä n. 202 milj. euron suuruista rahoitusjärjestelyä, yhtiön järjestelmähankintaa varten nostamien lainojen ja niiden korkojen, viivästyskorkojen sekä mahdollisten perimiskulujen kattamiseksi.

Oy Apotti Ab:n toiminta rahoitetaan pääosin sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon (SVOP) tehtävillä maksuilla sekä pitkäaikaisilla lainoilla vuoteen 2020 asti. Kauniaisten kaupunki on varautunut SVOP-maksuunsa vuosittain talousarviossa (investointien osakepääoma-osassa).

Nykytilanne

Kauniaisten kaupunki omistaa yhtiön osakkeista 0,5 %. Muut omistajat ovat HUS (44 %), Helsingin kaupunki (36,3 %), Vantaan kaupunki (12,4 %), Kirkkonummen kunta (2,4 %), Tuusulan kunta (2,3 %) sekä Keravan kaupunki (2,1 %).

Pitkäaikaisten rahalaitoslainojen vakuudeksi yhtiö tarvitsee osakkailtaan omavelkaiset takaukset omistusosuuksien suhteessa. Arvioitu lainan kokonaistarve on n. 280 milj. euroa, josta Kauniaisten kaupungin omistuksen mukainen osuus olisi yhteensä 1 338 000 euroa. Tämä tarkoittaa takauksen lisäämistä aiemmin päätetyn takauksen (1,1 milj. euroa) lisäksi 238 000 eurolla. Takausvastuun jakautuminen nykyisten osakkaiden kesken on kuvattu esityslistan **oheismateriaalina** olevassa rahoituslaskelmassa (SALASSA PIDETTÄVÄ JulKL (621/1999) 24.1 § 20 k nojalla, ext-ranetissä).

Koska lopullinen kokonaislainamäärä saattaa hieman kasvaa alustavista laskelmista, on tarkoituksenmukaista, että kaupungin omavelkainen takaus myönnetään enimmillään 1,4 milj. euron suuruisena, kuitenkin niin, ettei Kauniaisten kaupungin omavelkainen takaus koskaan ylitä kaupungin omistusprosentin (tällä hetkellä 0,5 %) mukaista osuutta yhtiön kokonaislainamäärästä tai yksittäisistä lainoista. Tämän mukaisesti uusien osakkaiden tulee myöntää omistusosuuttaan vastaavan takauksen, missä yhteydessä tapahtuu muiden osakkaiden takausosuuksien tarkistaminen.

Takauksen myöntämisen edellytykset (kuntalaki 129 §)

Kuntalain 129 §:n mukaan kunnan myöntämä takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään.

Kuntalain 129 § huomioiden omistajat edellyttävät nyt vastavakuuksia antamilleen takauksille. Tämän tarpeen täyttämiseksi Oy Apotti Ab on selvittänyt yritysikiinnityksen käyttämistä takausten vastavakuuksina.

Vastavakuudeksi annettavan yritysikiinnityksen tai yritysikiinnitysten on neuvoteltu tulevan sekä nyt päätettävänä olevien takausten, että omistajien aiemmin antamien takausten vastavakuudeksi omistusosuuksien suhteessa.

Yhtiö on tilannut ulkopuolisen arvion yritysikiinnityksen alaisen omaisuutensa vakuusarvosta. Oy Apotti Ab:n yhtiökokouksessa 22.10.2019 päätettiin hakea vakuusarvoltaan 162 miljoonan euron arvoista yritysikiinnitystä omistajittain omistusosuuksien suhteessa. Yritysikiinnityksen vakuusarvo Kauniaisten osalta on n. 0,774 miljoonaa euroa.

Euroopan Unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen valtioneuvoston päätöksen mukaisesti tuki on kielletty, jos kaikki seuraavat kriteerit täyttyvät yhtäaikaaisesti:

- (1) tuki on muodossa tai toisessa myönnetty valtion varoista;
- (2) tuki on valikoiva eli se suosii tiettyä yritystä tai tuotannon alaa;
- (3) tuki vaikuttaa kilpailuun vääristämällä tai uhkaamalla vääristää sitä; ja
- (4) tuella on kauppavaikutus eli se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

Tässä tapauksessa kyseessä on takauksen myöntäminen Oy Apotti Ab:lle, jonka julkisyhteisöt ovat perustaneet hoitamaan niiden toimialaan kuuluvaa sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämiseen liittyvää tehtävää, ja yhtiön tarkoituksena on tuottaa omakustannusperusteisia sosiaali- ja terveydenhuollon asiakas- ja potilastietojärjestelmiin liittyviä palveluja vain omistajilleen.

Asiakas- ja potilastietojärjestelmän hankinta on kilpailutettu julkisista hankinnoista annetussa laissa säädetyssä menettelyssä ja hankinta-asiakirjoissa on määritelty ne muut julkisyhteisöt, jotka voivat puitejärjestelyn perusteella ja yhtiön osakkaaksi tulemisen kautta käyttöönottaa järjestelmän. Yhtiö ei toimi lainkaan kilpailluilla markkinoilla, vaan se on perustettu ainoastaan toteuttamaan omistajilleen niiden yhteiseen tietojärjestelmän hankintaan perustuvaa palvelua.

Yllä olevilla perusteilla Oy Apotti Ab ei harjoita valtioneuvoston päätöksen mukaisesti kiellettyä tukiä, koska kaikki valtioneuvoston päätöksen mukaisesti kiellettyä tukiä koskevat kriteerit eivät täyty.

Kaupunginvaltuusto

§ 55

11.11.2019

Kuntalain 129 § vaatimukset huomioiden, kaupungin talouden tunnuslukujen perusteella arvioituna voidaan todeta, että myönnettäväksi esitettävä takaus ei vaaranna kaupungin kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Takaukseen ei myöskään sisälly kuntalaisia tarkoitettua merkittävää taloudellista riskiä ottaen huomioon edellä selostetun yhtiön tarkoituksen sekä sen, että yhtiön omistajina on pelkästään julkisyhteisöjä. Takaukselta vaadittavat vastavakuudet kattavat riittävän osan kaupungin riskienhallinnan näkökulmasta.

KH:

KV päättää

- a) korottaa aiemmin päätetyn Kauniaisten kaupungin omavelkaisen takauksen määrää (1,1 milj. euroa) Oy Apotti Ab:lle asiakas- ja potilastietojärjestelmän jatkokehitystä varten enintään 0,3 milj. euroa osana yhtiön yhteensä n. 280 milj. euron suuruista rahoitusjärjestelyä, yhtiön nostamien lainojen ja niiden korkojen, viivästyskorkojen sekä mahdollisten perimiskulujen kattamiseksi. Taattavien lainojen uusi yhteismäärä on enintään 1,4 milj. euroa. Takauksen voimassaoloaika on rajoitettu enintään 31.12.2028 saakka;
- b) ettei Kauniaisten kaupungin omavelkainen takaus koskaan ylitä kaupungin omistusprosentin mukaista osuutta taattavien rahoitusjärjestelyjen kokonaismäärästä tai yksittäisistä lainoista/ järjestelyistä;
- c) että Oy Apotti Ab panttaa nyt myönnettävän ja aiemmin myönnetyn takauksen vastavakuudeksi yrityskiinnityksen (Oy Apotti Ab, 2699989-5) esitysosan mukaisesti;
- d) että Kauniaisten kaupunki pidättää oikeuden vaatia lisää vastavakuuksia siinä tilanteessa, että yhtiön omistus pohja muuttuu siten, että yli puolet sen osakkeista siirtyy uudelle omistajalle, tai sen toiminnan tarkoitus (tuottaa omistajilleen sosiaali- ja terveydenhuollon asiakas- ja potilastietojärjestelmiin liittyviä palveluja) käynnissä olevan palvelurakennemuutoksen seurauksena muuttuu;
- e) että Oy Apotti Ab:lle myönnettävistä yksittäisistä omavelkaisista takauksista voidaan kohdassa d) mainituissa olosuhteissa periä vuosittain vähintään 0,5 %:n suuruinen takausprovisio, joka lasketaan takausvastuun kohteena olevan lainan jäljellä olevasta pääomasta per 31.12. ja maksetaan määräytymisajankohtaa seuraavan tammikuun loppuun mennessä;
- f) että em. päätöksen täytäntöönpanon edellytyksenä on, että Helsingin, Keravan ja Vantaan kaupungit, Kirkkonummen ja Tuusulan kunnat sekä Helsingin ja Uudenmaan Sairaanhoidopiirin kuntayhtymä tekevät omalta osaltaan vastaavat, määrällisesti omien omistussuhteidensa mukaiset päätökset Oy Apotti Ab:n lainojen omavelkaisesta takaamisesta.

.....

Puheenjohtaja pyysi yleisöä ja viranhaltijoita poistumaan kokoussalista tämän asian käsittelyn ajaksi, koska asiaan liittyi salassa pidettävä asiakirja

Kaupunginvaltuusto

§ 55

11.11.2019

(KuntaL 101 § 1 momentti, Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta 24 § 1 momentin 20 kohta).

Kaupunginjohtaja ilmoitti olevansa esteellinen ja poistui kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ajaksi (HallintoL 28 § 1 momentin 5 kohta) klo 19.05–20.05.

Ennen kuin puheenjohtaja avasi keskustelun, Oy Apotti Ab:n toimitusjohtaja Hannu Välimäki oli paikalla selostamassa takausasiaa, järjestelmän käyttöönottoa ja aikataulua sekä vastaamassa kysymyksiin.

Keskustelun alettua valtuutettu Miettinen esitti valtuutettu Pesosen kannattamana, että asia tulee palauttaa vakuuden yksilöintiä ja esityksen täydentämistä varten.

Suoritetussa äänestyksessä, jossa käsittelyn jatkamista kannattavat äänestivät "jaa" ja palautusehdotusta kannattavat äänestivät "ei", ehdotus käsittelyn jatkamisesta voitti äänin 30–5 (Alanko, Jääskeläinen, Miettinen, Peltovirta, Pesonen).

Puheenjohtaja totesi asian käsittelyn jatkuvan.

Käsittelyn aikana talousjohtaja pyydettiin paikalle vastaamaan muutamaa kysymykseen, jonka jälkeen hän poistui kokoushuoneesta.

Valtuutettu Miettinen esitti valtuutettu Pesosen kannattamana, että asia tulee hylätä epäselvän vakuuden takia kuntalain 129 §:n vastaisena.

Suoritetussa äänestyksessä, jossa pohjaehdotusta kannattavat äänestivät "jaa" ja hylkäämisehdotusta kannattavat äänestivät "ei", pohjaehdotus voitti äänin 31–4 (Jääskeläinen, Miettinen, Peltovirta, Pesonen).

Valt. Miettinen ilmoitti jättävänsä päätökseen eriävän mielipiteensä.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Valt. Miettinen ilmoitti päätökseen kirjallisen eriävän mielipiteensä.

Liite 1 § 55

Kaupunginvaltuusto

§ 56

11.11.2019

Tuloveroprosentin määrittäminen vuodelle 2020

911/02.03.01/2014

KV 11.11.2019 § 56

Lisätiedot:

talousjohtaja Mikael Boström, puh. 050 377 1228
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Vuoden 2020 tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit on ilmoitettava verohallitukselle viimeistään marraskuun 19. päivänä 2019.

Tuloveroprosentti esitetään vahvistettavaksi saman suuruisena kuin vuonna 2019. Vuoden 2020 talousarvioehdotus sekä talousarvion suunnitelma-
vuodet 2020–2022 on valmisteltu tuloveroprosentin (17,0) pohjalta.

Vuoden 2020 talousarvion verotuloarvion apuna on käytetty Suomen Kuntaliiton lokakuussa päivitetty verotulojen ennustekehikko. Ennuste on tehty huomioiden vuoden 2020 veroperustemuutokset oletetun väestökasvun ja ansiotulojen ennusteet.

KH:

KV vahvistaa vuoden 2020 tuloveroprosentiksi 17,0 %.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto

§ 57

11.11.2019

Kiinteistöveroprosenttien määrääminen vuodelle 2020

912/02.03.01/2014

KV 11.11.2019 § 57

Lisätiedot:
talousjohtaja Mikael Boström, puh. 050 377 1228
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Vuoden 2020 kiinteistöveroprosentit on ilmoitettava samaan aikaan tuloveroprosentin kanssa verohallitukselle eli viimeistään marraskuun 19. päivänä 2019.

Kiinteistöverolain (654/1992) 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa vuosittain. Kiinteistöveroprosentit määrätään prosentin sadasosan tarkkuudella. Vuonna 2020 ei ole tulossa muutoksia kiinteistöveroprosenttien vaihteluväleihin.

Vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti tulee määrätä välillä 0,41–1,00.

Yleinen kiinteistöveroprosentti sekä muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti tulee määrätä välillä 0,93–2,00.

Rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentti tulee määrätä välillä 2,00–6,00 mutta tietyissä kunnissa on poikkeava alaraja ja Kauniainen kuuluu näihin. Poiketen siitä, mitä laissa muutoin säädetään, Espoon, Helsingin, Hyvinkään, Järvenpään, Kauniaisten, Keravan, Kirkkonummen, Mäntsälän, Nurmijärven, Pornaisten, Sipoon, Tuusulan, Vantaan ja Vihdin kunnanvaltuustojen on määrättävä rakentamattomalle rakennuspaikalle veroprosentti, joka on vähintään 3,00 prosenttiyksikköä kunnanvaltuuston määräämää yleistä kiinteistöveroprosenttia korkeampi.

Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti tulee määrätä välillä 0,00–2,00.

Kiinteistöveroprosentit esitetään muutoin vahvistettavaksi lain salliman pienimmän prosentin mukaisena paitsi yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentin kohdalla. Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti esitetään vahvistettavaksi saman suuruiseksi kuin yleinen kiinteistöveroprosentti, eli 0,93.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittu käyttäen näitä nykyisiä kiinteistöveroprosentteja.

KH:

KV määrää vuoden 2020 kiinteistöveroprosentit vahvistettavaksi seuraavasti:

Kaupunginvaltuusto

§ 57

11.11.2019

- Yleinen kiinteistöveroprosentti 0,93 %
- Vakituinen asuinrakennus 0,41 %
- Muut asuinrakennukset 0,93 %
- Rakentamaton rakennuspaikka 3,93 %
- Yleishyödylliset yhteisöt 0,93 %

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto

§ 58

11.11.2019

Vuoden 2020 talousarvioehdotus ja vuosien 2020–2022 taloussuunnitelmaehdotus sekä vuosien 2020–2024 investointisuunnitelmaehdotus

171/02.02.00/2019

KV 11.11.2019 § 58

Lisätiedot:

talousjohtaja Mikael Boström, puh. 050 377 1228

taloussuunnittelija Tuija Vappula, puh. 050 567 5623

etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Kuntalain mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio. Samanaikaisesti valtuuston on hyväksyttävä vähintään kolmea vuotta koskeva taloussuunnitelma. Talousarvio on samalla suunnittelukauden ensimmäinen vuosi. Taloussuunnitelman ja talousarvion valmistelusta vastaa kaupunginhallitus. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä tulee myös hyväksyä kaupungin toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet.

Kaupunginvaltuuston 12.3.2018 hyväksymässä strategiassa edellytetään, että kunnallisveroaste on korkeintaan 17 % ja että rakenteellinen tulos on valtuustokaudella keskimäärin ylijäämäinen. Talousarviossa ja suunnitelmassa kaupungin kunnallisveron tuotto on laskettu 17 %:n kunnallisveron mukaan. Lisäksi talousarvio ja -suunnitelma on laadittu käyttäen nykyisiä kiinteistöveroprosentteja.

Kaupunginhallitus antoi 6.5.2019 valiokunnille talousarvion laadintaohjeet joissa linjattiin taloussuunnitelman valmistelua seuraavasti:

- Toimialat laativat talousarvion valmistelun yhteydessä henkilöstömitoituksen kehitystä koskevan arvion (henkilöstösuunnitelman) suunnittelu-kaudelle ml. mahdollisten eläköitymisten vaikutukset mitoitukseen. Kaupungin toiminnot tulee järjestää siten, että kaupungin henkilöstön kokonaislukumäärä ei kasva 2020-2022, ellei voida osoittaa, että palvelutarve edellyttää sitä.
- Taloussuunnitelman yhteydessä laaditaan investointiohjelma vuosille 2020-2024. Investointiohjelmaa tullaan tarkastelemaan erikseen.
- Talousarvion yhteydessä valtuusto hyväksyy myös kaupungin kehittämisstrategian, joka perustuu valtuuston 12.3.2018 hyväksymään Kauniaisten kaupunkistrategiaan vuosille 2018-2022. Vuosittaiset mitattavat tavoitteet asetetaan kunkin vuoden talousarvion hyväksymisen yhteydessä. Toimialat työstävät ja tarkentavat talousarviovuoden tavoitteitaan em. pohjalta.
- Käyttötalouden osalta on laadittu toimialakohtaiset kehykset.
- Kehysvalmistelun lähtökohtana on käytetty vuoden 2019 talousarviota. Toimialojen suurimmat muutokset on huomioitu kehysvalmistelussa. Lisäksi on huomioitu palkankorotukset (0,25 % 2020) ja lomarahaleikkauksen päätyminen.

Kaupunginvaltuusto

§ 58

11.11.2019

Valiokunnat ovat hyväksyneet talousarvioesityksensä syksyn aikana.

Talousarvioehdotuksen toimintatulot ovat samalla tasolla kuin vuoden 2019 talousarviossa. Maankäyttösopimuskorvauksia on arvioitu tulevan selvästi enemmän vuonna 2020 kuin 2019 ja maaomaisuuden myyntivoittoa vastaavasti vähemmän.

Kaupungin ulkoiset toimintamenot kasvavat vuonna 2020 noin 2 milj. euroa (2,7 %) verrattuna vuoden 2019 talousarvioon ja melkein 5 milj. (6,7 %) verrattuna vuoden 2018 tilinpäätökseen.

Talousarvioehdotuksen toimintakate heikkenee 1,7 milj. euroa verrattuna vuoden 2019 talousarvioon ja 4,3 milj. euroa verrattuna vuoden 2018 tilinpäätökseen.

Ennusteiden ja ennakkotietojen perusteella verotulotilitykset pienenevät vuonna 2019 melkein 3 milj. euroa (-4,1 %) verrattuna vuoteen 2018. Vuonna 2020 verotulot nousevat Kuntaliiton ennusteen mukaan reippaasti (melkein 10 %). Talousarvio kuitenkin rakentuu maltillisemmalle arviolle verotulojen noususta (noin 6,8 %).

Valtionosuudet muuttuivat Kauniaisissa negatiiviseksi vuonna 2017 ainoana kuntana Suomessa. Valtionosuudet pysyvät edelleen negatiivisena vuonna 2020, mutta palaavat hieman paremmalle tasolle kuin vuosina 2018 ja 2017.

Vuosikate on noin 1,4 milj. euroa heikompi kuin vuonna 2019 ja 0,7 milj. euroa heikompi kuin tilinpäätöksessä 2018. Tilikauden 2020 tulos on ylijäämäinen, noin 1,1 milj. euroa. Tärkeämpi seurattava tulos on rakenteellinen tulos. Tämä luku on alijäämäinen noin 2,6 milj. euroa kun otetaan huomioon tulos ilman maanmyyntivoittoja ja maankäyttösopimuskorvauksia.

Vuoden 2020 investointimenot ovat 9,4 miljoonaa euroa. Merkittävimmät talonrakennushankkeet ovat Nuorisotalon peruskorjaus (3,0 milj. euroa vuonna 2020) sekä Svenska skolcentrumin fysiikka- ja kemianluokkien uudistaminen (1,2 milj. euroa vuonna 2020). Merkittävä muu investointihanke on katuvaloverkon uusiminen (650 000 euroa vuonna 2020).

Talousarvioehdotus jaetaan **liitteenä** KV:n jäsenille ja se on luettavissa sähköisesti osoitteessa <https://www.kauniainen.fi/files/17520/TA2020.pdf>.

KH:

KV hyväksyy talousarvion vuodelle 2020, taloussuunnitelman vuosille 2020–2022 sekä vuosien 2020–2024 investointisuunnitelman.

.....

Yleiskeskustelun aikana ryhmien puheenjohtajat esittivät ryhmien näkemyksiä ja huomioita.

Puheenjohtajan ehdotus talousarviokirjan kunkin osan ja käyttötaloudessa kunkin toimialan käsittelystä kokonaisuuksina, hyväksyttiin yksimielisesti.

Käsittelyn aikana tehtiin seuraavat muutosehdotukset:

Kaupunginvaltuusto

§ 58

11.11.2019

YLEISOSA

KAUPUNGIN KEHITTÄMISSTRATEGIA

Kaupunkistrategian kohdan 3.1. toiseen mittariin valt. Rehn-Kivi ehdotti valt. Sederholmin kannattamana seuraavaa muutosta sanamuotoon: "AK-kaavahankkeet asema-alueiden läheisyydessä / kpl".

Valt. Eväsoja ehdotti valt. Ant-Wuorisen kannattamana kohtaan 5.2. seuraavaa lisäystä toiseksi toimenpiteeksi: "Yksiköiden henkilöstön vaihtuvuuden mittaaminen".

Valt. Rintämäki-Ovaska ehdotti valt. Ant-Wuorisen kannattamana kohdan 5.2. ensimmäisen mittarin korvaamista seuraavasti: "Kaikkien henkilöstökyselyjen tulokset käsitelty koko henkilökunnan kanssa toimialoittein/yksiköittäin ja toimenpideohjelma kehittämiskohteista laadittu."

Valt. Björk ehdotti valt. Bergin kannattamana, että kohdan 5.3. viimeinen toimenpide korvataan tekstillä: "Selvitys tonttien luovutusvaihtoehdoista (myynti/vuokraus) käsitellään ja hyväksytään valtuustossa keväällä 2020 ja siinä sovittujen periaatteiden mukaan toimitaan jatkossa tontteja luovutettaessa."

Mainitut lisäys- ja muutosehdotukset kaupunkistrategian kohtiin 3.1., 5.2. sekä 5.3. toimenpiteisiin ja mittareihin, hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjaan merkittiin, että valt. Alanko poistui kokouksesta klo 20.25 tämän asian käsittelyn aikana.

TALOUSARVIOEHDOTUS

Valt. Salminen ehdotti valt. Wahlstedtin kannattamana, että Täytäntöönpano ja seuranta- osan kolmannen kappaleen ensimmäinen lause muutetaan kuulumaan "Osavuosisikatsaus laaditaan 30.6. toteutuneen tilanteen mukaisesti." Valt. Berg kannatti pohjaehdotusta.

Suoritettussa äänestyksessä, jossa pohjaehdotusta kannattavat äänestivät "jaa" ja valt. Salmisen ehdotusta kannattavat äänestivät "ei", pohjaehdotus voitti äänin 20–13 (Ala-Reinikka, Eväsoja, Filppula, Herkama, Korpela, Kurkela, Laakio, Mollgren, Rintämäki-Ovaska, Salminen, Tuohioja, Tupamäki, Wahlstedt), yhden valtuutetun äänestäessä tyhjää (Ant-Wuorinen).

KÄYTTÖTALOUS

SIVISTYSTOIMI

Valt. Waselius ehdotti valt. Eväsojan kannattamana, että nuorisovaltuuston toimintamenoihin lisätään 10 000 euroa nuorisotilan muuttoa varten sekä 10 000 euroa tapahtumajärjestelyjä varten, yhteensä 20 000 euroa. Valt. Rintämäki-Ovaska ja valt. Johansson kannattivat pohjaehdotusta.

Kaupunginvaltuusto

§ 58

11.11.2019

Suoritetussa äänestyksessä, jossa pohjaehdotusta kannattavat äänestivät "jaa" ja valt. Waseliuksen ehdotusta kannattavat äänestivät "ei", vastaehdotus voitti äänin 17–11 (Ant-Wuorinen, Berg, Filppula, Johansson, Jääskeläinen, Miettinen, Mollgren, Rehn-Kivi, Rintamäki-Ovaska, Tupamäki, Wahlstedt), kuuden valtuutetun äänestäessä tyhjää (Ala-Reinikka, Kurkela, Laakio, Saarela, Salminen, Stenberg).

Puheenjohtaja totesi valtuuston päättäneen, että nuorisovaliokunnan toimintamenoja lisätään 20 000 eurolla.

INVESTOINNIT

KIINTEÄ OMAISUUS

Yhdyskuntatoimi s. 129

Valt. Saarela ehdotti valt. Nystenin kannattamana, että kohdasta "Tontinluovutukset vuosille 2020–2024" myyntisummat riveillä 2023 ja 2024 poistetaan molemmista taulukoista.

Suoritetussa äänestyksessä, jossa pohjaehdotusta kannattavat äänestivät "jaa" ja valt. Saarelan ehdotusta kannattavat äänestivät "ei", vastaehdotus voitti äänin 15–14 (Ala-Reinikka, Eväsoja, Filppula, Herkama, Johansson, Korpela, Kurkela, Laakio, Miettinen, Mollgren, Rintamäki-Ovaska, Salminen, Stolt, Tupamäki), viiden valtuutetun äänestäessä tyhjää (Ant-Wuorinen, Peltovirta, Pesonen, Rehn-Kivi, Wahlstedt).

Puheenjohtaja totesi valtuuston päättäneen, että seuraavat rivit poistetaan taulukoista sivulla 129:

2023 Kaupungintalon alue – Stadshusområdet 5 500 000
2024 Kaupungintalon alue – Stadshusområdet 5 500 000

2023 5 475 000 (25 000)
2024 5 475 000 (25 000)

IRTAIN OMAISUUS

Valt. Salminen ehdotti valt. Wahlstedtin kannattamana, että sivulle 143 "Latukelkka ja mönkijä"-kohdan jälkeen sisällytetään uusi investointi "Keskusurheilukentän äänestoistolaitteisto", johon varataan 20 000 euron määräraha. Valt. Berg ym. valtuutetut vastustivat ehdotusta.

Suoritetussa äänestyksessä, jossa pohjaehdotusta kannattavat äänestivät "jaa" ja valt. Salmisen ehdotusta kannattavat äänestivät "ei", pohjaehdotus voitti äänin 15–10 (Björk, Hallbäck, Hammarberg, Herkama, Limnell, Nysten, Salminen, Tuohioja, Wahlstedt, Waselius), yhdeksän valtuutetun äänestäessä tyhjää (Ala-Reinikka, Colliander-Nyman, Eväsoja, Filppula, Korpela, Laakio, Saarela, Sederholm, Stenberg).

Kaupunginvaltuusto

§ 58

11.11.2019

TULOS- JA RAHOITUSLASKELMA

Tulos- ja rahoituslaskelma hyväksyttiin edellä selostetuista muutoksista aiheutuvin korjauksin.

Päätös:

KV hyväksyi edellä selostetuin muutoksin talousarvion vuodelle 2020, taloussuunnitelman vuosille 2020–2022 sekä vuosien 2020–2024 investointisuunnitelman.

Kaupunginvaltuusto

§ 59

11.11.2019

Yleishallinnon lisämäärärahaesitys

54/02.02.00/2019

KV 11.11.2019 § 59

Lisätiedot:

hallintopäällikkö Camilla Söderström, puh. 050 411 0205
talousjohtaja Mikael Boström, puh. 050 377 1228
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Yleishallinnon talousarvion toimintakatteen toteuma 30.9.2019 on 3,1 miljoonaa euroa (85 % talousarviosta, laskennallisen toteumaprosentin ollessa 75 %). Yleishallinnon toimintaa leimaa mm. tulojen osalta osittain työterveyshuoltoon liittyvä ns. Kela-korvaus (noin 100 000 euroa), joka tuloutuu kirjanpidollisesti toimintavuoden jälkeen tammikuussa, ja menotalouden osalta osittain kaupungin hallinnon kokouksista syntyvät henkilö- ja muut kustannukset, jotka jaksottuvat kirjanpidollisesti puolivuositain heinä- ja joulukuuhun. Näin suhteellinen toteumataso ei suoraan kerro todellista tilannetta tilikauden aikana.

Talouden toteuman ja nyt tiedossa olevien seikkojen perusteella voidaan arvioida, että yleishallinnon tulosalueista kaupunginhallituksen ja kaupunginjohtajan, kaupunginkanslia, ruoka- ja puhdistuspalvelut sekä rahatoimisto eivät tule pysymään talousarvion sitovassa toimintakatteessaan vaan hallituksen ja valtuuston käsiteltäväksi on valmisteltu lisämäärärahaesitys. Tarve esitettävälle muutoksille on ollut tiedossa kesän jälkeen ja siitä on raportoitu muun muassa osavuosikatsauksen 2/2019 yhteydessä.

Kaupunginhallituksen ja kaupunginjohtajan tulosalueen osalta toteuman ylittyminen johtuu kirjanpidollisesta seikasta. Vuonna 2018 tilattu ja laadittu Villa Bredan myynnin selvitystyön lasku 23 520 euroa saapui vuoden 2018 kirjanpidon sulkemisen jälkeen ja se kirjattiin vuoden 2019 menoksi. Lisämäärärahan tarve on siis 24 000 euroa.

Kaupunginkanslian tulosalueen yhdellä kustannuspaikalla on todettu kaksi virheellistä talousarviolukua, jotka ilmeisesti ovat sattuneita kirjausvirheitä, kun lukuja on syötetty käsin järjestelmään. Kvtel-eläkemaksuun on varattu vain 4 800 euroa, kun luvun tulisi olla 48 000 euroa, sekä saman kustannuspaikan työttömyysvakuutusmaksuun on varattu 700 euroa, kun luvun tulisi olla 7 000 euroa. Lisämäärärahan tarve henkilöstösivukuluihin on siten 50 000 euroa.

Kaupunginkanslian tulosalueeseen kuuluvan harkinnanvaraisen työllistämisen määrärahat näyttävät ylittyvän, sekä meno- että tulopuolella. Työllistämistukea on budjetoitu 58 000 euroa tulopuolelle, mutta toteuma on jo syyskuun lopulla 90 000 euroa. Henkilöstökuluja on vastaavasti budjetoitu 120 000 euroa, ja toteuma syyskuun loppuun mennessä on 134 000 euroa. Aktiivisen työllistämisen seurauksena lisämäärärahan tarve on 70 000 euroa tuloa (työllistämistuki) ja 50 000 euroa henkilöstömenoja.

Ruoka- ja puhdistuspalvelujen tulosaluetta rasittaa keskuskeittiön alkupeiräisestä aikataulusta pitkittynyt remontti. Ruokailujen onnistumiseksi on jouduttu vuokraamaan keittiökontti ruokien kuumennusta varten sekä as-

Kaupunginvaltuusto

§ 59

11.11.2019

tioiden pesukontti astioiden pesuun. Konttien, kaappien ja vaunujen vuokraamiseen ei osattu varautua täysimääräisesti elokuussa 2018. Loppuvuoden lisämäärärahatarve koostuu vuokrakuluista; keittiö- ja astianpesukontti 79 000 euroa, ylimääräiset kylmäkaapit ja lämpövaunut 11 500 euroa sekä toisaalta valmisruoista/elintarvikkeista 50 000 euroa, yhteensä 140 500 euroa.

Rahatoimisto

Rahatoimiston henkilöstömenojen toteuma-aste on lokakuun 2019 tilanteessa 88,9 % joka on 5,6 prosenttiyksikköä korkeampi kuin ajankohdan laskennallinen toteuma-aste. Korkean toteuma-asteen ennakoidaan pysyvän korkealla koko loppuvuoden ajan sijaisjärjestelyistä ja niistä koituvien henkilöstömenojen vuoksi. Näiden menojen ennakoidaan nyt olevan yhteensä 20 000 euroa. Koska rahatoimiston kuluvan vuoden talousarvio ei sisällä määrärahavarausta näihin menoihin, on rahatoimiston sitova toimintakate ylittymässä ja tulosalueelle haetaan 20 000 euron lisämäärärahaa. Haettava lisämääräraha nostaa rahatoimiston henkilöstömenojen määrärahan 735 000 euroon, muutoksen ollessa 2,7 %. Rahatoimiston sitova toimintakate muutoksen jälkeen nousee 1 243 302 euroon.

Maltillisesta taloudenhoidosta ja tarpeettomien kulujen välttämisestä huolimatta yleishallinnon toimintamenot ylittyivät edellä mainituista syistä. Kulujen lisämäärärahatarpeen ennakoidaan tässä vaiheessa olevan yhteensä noin 284 500 euroa sekä tulojen 70 000 euroa, joka muuttaisi voimassa olevia sitovia tulosalueiden toimintakatteita vastaavasti.

KH:

KV myöntää yleishallinnossa yhteensä 214 500 euron nettolisämäärärahan seuraavasti: Kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja 24 000 euroa, Kaupunginkanslia 100 000 euroa menopuolelle ja 70 000 euroa tulopuolelle, Ruoka- ja puhdistuspalvelut 140 500 euroa, Rahatoimisto 20 000 euroa menopuolelle ja toteaa, että lisämäärärahat muuttavat sitovia toimintakatteita vastaavalla euromäärällä.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto

§ 60

11.11.2019

Valtuustoaloite koskien jalkakäytävän rakentamista Kavallintielle

150/10.03.01/2019, 148/00.02.00/2019

KV 11.11.2019 § 60

Lisätiedot:

yhdyskuntatoimen johtaja Marianna Harju, puh. 050 304 1234
kuntatekniikan projekti-insinööri Minna Raatikka, puh. 050 544 6427
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Valtuutettu Konsta Saarela ja 5 muuta allekirjoittajaa ovat kaupunginvaltuuston kokouksessa 8.4.2019 jättäneet valtuustoaloitteen, jossa he esittävät, että aiemmin Kavallintielle suunniteltu jalkakäytävä toteutettaisiin hulevesiviemärin rakentamisen yhteydessä. Valtuustoaloite on esityslistan **oheismateriaalina**.

Yhdyskuntavaliokunta käsitteli vastauksen aloitteeseen ensimmäisen kerran 14.5.2019 (§ 56). Kuntatekniikan valmistelussa vastauksessa todettiin, että jalkakäytävän rakentamista Kavallintielle on käsitelty aiemmin useaan otteeseen kaupungin päätöksenteossa erityisesti liikenneturvallisuuksyistä. Viimeisin käsittely on vuodelta 2017 niinkään valtuustoaloitteen pohjalta (Valtuustoaloite Kavallintien turvallisuuden parantamisesta). Yhdyskuntalautakunta päätti kokouksessaan 25.4.2017 (§ 47) yksimielisesti, ettei Kavallintien katusuunnitelmaa päivitetä jalkakäytävän toteuttamiseksi vaan että Kavallintien olosuhteita parannetaan hoitosuunnitelmasa linjatulla tavalla (**oheismateriaali**). KH ja KV merkitsivät vastauksen valtuustoaloitteeseen tiedoksi tämän mukaisesti ja KV totesi 22.5.2017 aloitteen loppuun käsitellyksi (§ 38). Kauniaisten arvokkaat tiemaisemat -hoitosuunnitelmassa (**oheismateriaali**) todetaan, ettei jalkakäytävää tule rakentaa Kavallintielle Eteläinen Heikelintie - Jollakuja väliselle osuudelle katuympäristön kulttuurihistoriallisten arvojen ja ominaispiirteiden vuoksi. Täten kuntatekniikalla ei ollut aiemmin tehtyjen päätösten mukaisesti päivitettyjä suunnitelmia Kavallintien jalkakäytävän rakentamiseksi, eikä myöskään määräraha-avarausta työohjelmissa. Teknisesti olisi sinänsä ollut mahdollista rakentaa kapeahko jalkakäytävä ko. urakan kattamalle alueelle (n. 90 m pituiselle osuudelle Eteläiseltä Heikelintieltä itään), mutta sitä ei siis esitetty tehtäväksi edellä mainituista syistä johtuen.

Yhdyskuntavaliokunta hyväksyi esityksen ja se lähetettiin edelleen KH:lle ja KV:lle hyväksyttäväksi. Kaupunginhallitus (27.5.2019 § 115) päätti kuitenkin palauttaa päätöksen valmisteltavaksi erityisesti lasten turvallisuuden näkökulmasta, mutta kuitenkin maisemalliset seikat huomioiden.

Asia oli uudelleen esillä yhdyskuntavaliokunnassa 8.10.2019 (§ 113). Asiassa tuotiin tuolloin esiin seuraavaa:

Kuntatekniikka on tarkastellut Kauniaisten koulujen ja päiväkotien saavutettavuutta kävellen ja pyöräillen lasten ja nuorten turvallisuuden näkökulmasta. Koulujen ja päiväkotien saavutettavuuden näkökulmasta Kauniassa on kattava jalankulku- ja pyöräilyverkko. Väylien laatutasossa ja keskeisten kulkumuotojen kilpailukykyyn nostamisessa on parannettavaa sekä verkkohierarkian selkeyttämisessä, mutta verkon kattavuus on valtakunnallisten suositusten mukainen seuraavassa selostetun perusteella.

Nykyisen kävely- ja pyöräilyverkon kattavuus

Kävely- ja pyöräilyverkon kattavuutta tarkastellaan verkon silmäkoon perusteella. Siellä missä Kauniaisissa on asutusta 500 metrin säteellä, on myös rakennettu jalkakäytävä tai yhdistetty jalka- ja pyörätie tai viherreitti. Kaikki yhteydet ovat valaistuja ja kunnossapidon piirissä eli väylät ovat turvallisia kulkea ympärivuotisesti. Väylän valtakunnallisten jalankulku- ja pyöräväylien suunnitteluohjeiden (11/2014) mukaan tiiviissä maankäytössä pyöräliikenteen verkoston ohjeellinen silmäkoko alueverkolle on 200–500 metriä, mikä täyttyy Kauniaisissa (**oheismateriaali**).

Koulujen ja päiväkotien saavutettavuuden näkökulmasta ympärivuotisesti kunnossapidettavia yhteyksiä on sekä viher- että katuympäristössä kattavasti. Paikkoja, joissa ei ole jalkakäytävää tai yhdistettyä väylää pyöräilyn kanssa ja joissa nykyinen verkko olisi täydennettävissä, ovat vähäliikenteiset tonttikadut sekä muutama kokoojakatu (Pohjoinen ja Eteläinen Heikelintie, Kavallintie ja Kandidaatintie). Näiltäkin kaduilta on tosin kohtalaisen lyhyet yhteydet kevyen liikenteen verkostoon, vaikka itse kadulta jalkakäytävä puuttuisikin.

Pyöräilyn osalta verkosto on myös kattava. Suurin osa pyöräväylistä on yhdistettyjä kävely- ja pyöräväyliä. Yhdistetty väylä on turvallinen ja sujuva ratkaisu silloin, kun kyse ei ole jalankulun tai pyöräilyn pääväylästä ja väylän leveys erotteluun on riittävä. Tarkastelussa todettiin, että pyöräverkon turvallisuuden ja sujuvuuden näkökulmasta verkon laatutasossa on parannettavaa. Tällä hetkellä liian kapeat ja yhdistetyt väylät aiheuttavat konfliktilanteita jalankulkijoiden ja pyöräilijöiden välille. Pyöräilyn sujuvoittamiseksi ja sen kilpailukyvyyn nostamiseksi olisi hyvä, jos pyöräily ohjattaisiin siihen sopivilla tonttikaduilla (nopeusrajoitus 30 km/h, vähän liikennettä) ajoradalle yhdistettyjen väylän sijasta. Ohjeistus on valtakunnallisen ohjeistuksen mukainen. Pyöräilyn osoittaminen ajoradalle hiljaisilla tonttikaduilla rauhoittaa tonttikatujen liikennettä, parantaa kävelijöiden ja pyöräilijöiden turvallisuutta ja liikkumisen sujuvuutta. Alle 12-vuotiaat lapset saavat ajaa pyörällä jalkakäytävällä.

Suunnitelmatilanne ja aiempi päätöksenteko

Pohjoista - ja Eteläistä Heikelintietä sekä Kavallintietä koskevia hoito-ohjeita ja investointihankkeiden suunnittelua ja toteutusta on ohjeistettu kaupungin arvokkaiden tiemaisemien hoitosuunnitelmassa (ylk 12.8.2012). Hoitosuunnitelmassa on näiden katujen osalta todettu, että jalkakäytävän rakentaminen ei ole suositeltavaa. Kavallintien osalta jalkakäytävän rakentamista on käsitelty tarkemmin yhdyskuntalautakunnan kokouksessa 25.4.2017 § 47 edellä valmistelutekstissä selostetulla tavalla. Mikäli poliittinen tahtotila on kuitenkin näiden päätösten jälkeen muuttunut, on Kavallintien suunnittelu sisällytettävä kaupungin investointiohjelmaan ja varattava toteutukselle määräraha.

Kaupunginvaltuusto

§ 60

11.11.2019

Yhteenveto

Kauniaisissa kävelyn ja pyöräilyn verkko on tarpeeksi tiheä tarjotakseen lapsille turvallisen yhteyden alueen kouluihin ja päiväkoteihin. Kauniaisissa on erillisiä jalkakäytäviä, lähinnä tonttikatujen yhteydessä sekä pyöräliikenteen väyliä, joiden yhteydessä on joko yhdistetty tai eroteltu jalkakäytävä. Nämä sekä viherreitit muodostavat turvallisen verkoston koulumatkoille. Turvallisuuden ja reittien houkuttelevuuden lisäämiseksi tulisi kuitenkin panna nostaa väylien laatutasoon. Laatutekijöitä ovat mm. väylän riittävä leveys, pinnan tasaisuus, risteysalueiden sujuvuus, kulkumuotojen erottelu viikkaimmilla väylillä, pyöräilyn siirtäminen ajoradalle nopeusrajoituksen ollessa 30 km/h tms.

Koulureittien kartoituksessa nousi esille kolme yhteystarvetta, joissa ei ole tällä hetkellä erillistä jalkakäytävää ja joihin koulujen ja päiväkotien saavutettavuuden näkökulmasta yhteys olisi perusteltu: Kavallintie (välillä Eteläinen Heikelintie ja Jollakuja), Kandidaatintie (välillä Kavallintie ja Helsingintie) sekä Pohjoinen Heikelintie (välillä Vanha Turuntie- Pohjoinen suotie).

Kavallintiellä jalkakäytävä mahdollistaisi turvallisen oikoreitin asuntoalueen läpi Helsingintielle ja Gallträskin alueelle. Pyöräliikenne on turvallista sijoittaa nykyisen tapaan ajoradalle, kun liikennemäärät ovat pieniä ja nopeusrajoitus 30 km/h. Alle 12-vuotiaat lapset saavat ajaa jalkakäytävällä. Aiempien selvitysten mukaan jalkakäytävä olisi teknisesti mahdollista toteuttaa, mutta voimassa oleva päätös on priorisoinut arvokkaiden tiemaisemien hoitosuunnitelman linjauksen. Todettakoon, että valtuustoaloitteessa mainittu urakka on sittemmin valmistunut.

Pohjoinen Heikelintie on myös merkitty Kauniaisten arvokkaiden tiemaisemien hoitosuunnitelmaan yhdeksi katuosuudeksi. Suunnitelmassa esitetään, että liikenneturvallisuuden näkökulmasta jalkakäytävän rakentamista voidaan harkita jyrkän mäen kohdalle. Turvallisen yhteyden jatkuvuuden näkökulmasta jalkakäytävä olisi hyvä rakentaa Vanhalle Turuntielle asti, josta se liittyy olemassa olevaan verkostoon. Pohjoinen Heikelintie on jalkankulkijoiden ja pyöräilijöiden näkökulmasta käytetty yhteys niin Työvään Akatemialle kuin Vanhalta Turuntieltä tuleville liikkujille. Jyrkkä mäki tekee tällä hetkellä yhteydestä turvattoman ja epämiellyttävän kulkea. Yksi vaihtoehto kiertää Pohjoisen Heikelintien mäki on ohjata kävely- ja pyöräliikenne Rickhardinkujan kautta. Tarkempi arvio toteuttamiskelpoisuudesta vaatii suunnittelua. Pohjoisen Heikelintien osalta tulee tehdä Kavallintietä vastaava päätös, priorisoidaanko arvokkaita tiemaisemien hoitosuunnitelmasa esitettyjä ohjeita vai voidaanko siitä poiketa kävely- ja pyöräilyverkon täydentämisen vuoksi.

Kandidaatintien osalta jalkakäytävä parantaisi Kavallinmäen alueen liikenneturvallisuutta ja täydentäisi kävelyverkkoa. Kandidaatintie on leveydeltään noin 10 metriä, nopeusrajoitus 30 km/h ja se toimii ensisijaisesti tonttikatuna ja kokoojakatuna Gallträskin ja Kavallinmäen alueella. Kapean jalkakäytävän toteuttaminen vaatii tarkempaa suunnittelua.

Kuntatekniikka ehdottaa näiden kolmen yhteyden tarkempaa selvittämistä ja luonnossuunnittelua. Mikäli kohteet ovat toteuttavissa, tulee uudet katusuunnitelmat laatia ja hyväksyä normaalin käytännön mukaisesti ja varata

Kaupunginvaltuusto

§ 60

11.11.2019

toteutukseen määräraha kaupungin investointiohjelmaan. Yhteyksien rakentaminen tukisi osaltaan kaupungin strategisia tavoitteita niin turvallisuuden, kestävyys kuin kuntalaisten tasapuolisen kohtelun näkökulmasta. Kävely-yhteyksien parantaminen lisäisi kestävien kulkutapojen kilpailukykyä ja voisi vähentää koulujen saattoliikennettä.

Yhdyskuntavaliokunta hyväksyi edellä olevan vastauksena aloitteeseen ja päätti kehottaa kuntatekniikkaa selvittämään mahdollisuudet jalankulku-yhteyksien täydentämiseksi Kavallintielle, Pohjoiselle Heikelintielle ja Kandidaatintielle (YLKV 8.10.2019 § 113).

KH:

KV merkitsee tiedokseen edellä olevan vastauksena tehtyyn valtuustoaloitteeseen jalkakäytävän rakentamisesta Kavallintielle ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto

§ 61

11.11.2019

Valtuustoaloite

148/00.02.00/2019, 388/10.00.00/2019

KV 11.11.2019 § 61

Puheenjohtaja ilmoitti valtuutettujen jättäneen yhden valtuustoaloitteen.

Valt. Sederholmin ym. allekirjoittamassa valtuustoaloitteessa ehdotetaan kiertotalouden periaatteiden soveltamista Kauniaisten kaupungin kaavoituksessa ja maankäytössä.

Liite 1 § 61

Päätös:

KV päätti saattaa valtuustoaloitteen kaupunginhallitukselle valmisteltaviksi.

VALITUSOSOITUS

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kauniaisten kaupungin kirjaamosta.

Kauniaisten kaupunki	Sähköposti:	kirjaamo@kauniainen.fi
Kirjaamo	Puh.	09 50561
Kauniaistentie 10	Faksi:	09 5056 535
PL 52, 02701 KAUNIAINEN	Kirjaamon aukioloaika:	klo 8.00–15.45

Muutoksenhakukiellot ja kieltojen perusteet

Kuntalain 136 §:n (410/2015) mukaan seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Pykälät: 54, 60, 61

Muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.

Pykälät ja lakiviittaukset:

Valitusosoitus

Alla mainittuihin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, 2) päätöksen tehnyt viranomaisen on ylittänyt toimivaltansa tai 3) päätös on muuten lainvastainen. Valitusperusteena ei voida käyttää sitä, että päätös on yksityisoikeudellisten säännösten vastainen. Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Viranomaisen, jolle valitus tehdään, ja yhteystiedot:

Helsingin hallinto-oikeus	Sähköposti:	helsinki.hao@oikeus.fi
Tuomioistuimet-talo	Puh.	029 56 42000
Kirjaamo	Faksi:	029 56 42079
Radanrakentajantie 5	Kirjaamon aukioloaika:	klo 8.00–16.15
00520 HELSINKI		

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Kunnallisvalitus, pykälät: 55, 56, 57, 58, 59 Valitusaika 30 päivää
(katso erillinen muutoksenhakuohje kaava- ja rakennusjärjestysasioissa)

Hallintovalitus, pykälät: Valitusaika päivää
(katso erillinen muutoksenhakuohje)

Muu valitusviranomainen (katso erillinen muutoksenhakuohje)

pykälät: Valitusaika päivää

Kunnallisvalitusaika ja sen alkaminen

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista ja se on toimitettava valitusviranomaisen kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana. Asian katsotaan kuitenkin tulleen viranomaisen tietoon kirjeen saapumispäivänä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Kunnallisvalituksen sisältö ja muoto

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta. Valituksessa on ilmoitettava

- valittajan nimi, kotikunta, postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta
- mitä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- sähköpostiosoite, jos valitusviranomaisen päätös saadaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi, kotikunta ja postiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Asiamiehen on tarvittaessa esitettävä valtakirja. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi tuomioistuinmaksulain (1455/2015) mukaan periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun (260 euroa 1.1.2019 alkaen (asetus 1383/2018)).
