



12.10.2020

ESAVI/20923/2020

Asia Kunnallisen pysäköinninvalvonnan järjestäminen

Hakija Kauniaisten kaupunki

Hakemuksen sisältö

Kauniaisten kaupunki on hakenut toistaiseksi voimassa olevaa lupaa kunnallisen pysäköinninvalvonnan aloittamiseen yhteistyössä Espoon kaupungin kanssa.

Taustaa Kauniainen on noin 10 000 asukkaan kaupunki keskellä Espoon kaupunkia. Kauniainen sijaitsee pääkaupunkiseudulla, Helsingin seudun liikenteen eli HSL-alueella. Kauniaisissa on muun muassa oma juna-asema. Kauniaisten kuntatekniikka saa paljon asukaspalautetta virheellisestä ja turvallisuusriskejä aiheuttavasta pysäköinnistä, kuten juna-aseman liityntäpysäköinnistä.

Kauniaisissa ei ole kunnallista pysäköinninvalvontaa, mikä on johtanut liiketurvallisuuden näkökulmasta ongelmallisiin tilanteisiin. Pysäköidään muun muassa pysäköintiruutujen ulkopuolella, pysäköintikieltoalueilla, maastossa sekä jalankulku- ja pyöräilyväylillä.

Viime vuonna poliisi jakoi Kauniaisissa 58 pysäköintivirhemaksua. Poliisin resurssit eivät ole riittävät valvomaan pysäköintiä Kauniaisissa. Kauniaisella ei toistaiseksi olisi omia resursseja järjestää omaa kunnallista pysäköinninvalvontaa. Kauniainen hakee aluehallintovirastolta toistaiseksi voimassa olevaa lupaa kunnallisen pysäköinninvalvonnan järjestämiseen niin, että pysäköinninvalvonnan hoitaisi Espoon kaupunki. Hakemuksen liitteenä on luonnos kaupunkien sopimuksesta pysäköinninvalvonnan järjestämisestä yhteistyönä.

Kauniaisten liikennemääristä ja autotiheydestä

Kauniaisten viimeisimmät koneelliset liikennelaskennat tehtiin 24.10 - 22.11.2019. Keskeiset tulokset liikennemääristä on koottuna hakemukseen liitettyyn taulukkoon 1 keskimääräisenä arkivuorokausiliikenteenä (KAVL) ja laskennallisena arkivuorokausiliikenteenä (laskennallinen KAVL).

Keskimääräistä arkivuorokausiliikennettä määrittäessä ei ole huomioitu viikonloppujen lisäksi maanantai aamupäiviä ja perjantai iltapäiviä, sillä ajankohtien liikennemäärät poikkeavat merkittävästi tavallisen arkipäivän liikennemäärästä.

Laskennallinen keskimääräinen arkivuorokausiliikenne on laskettu Liikenne Espoossa 2015 –julkaisun vaihtelumuotojen perusteella. Vaihtelumuotojen kertoimen ansiosta liikennemäärät ovat laskentapisteittäin verrannollisia keskenään, vaikka mitausajankohta vaihtelee.

Tuloskorteissa (liitteet) on esitetty asennuspaikat, laskentalaitteiden mittausdata (tunnin mittajaksoissa) kuvaajana sekä KAVL (keskimääräinen arkivuorokausiliikennemäärä), KAVL raskas liikenne ja laskennallinen syksyn KAVL syksyiltä 2019.

Autotiheys

Kauniaisissa oli 31.3.2020 Traficom:in tilastotietokannan mukaan yhteensä 4333 liikennekäytössä olevaa henkilöautoa. Määrässä eivät välttämättä ole mukana kaikki Kauniaisten autot, koska osa kesäautoista on 31.3 saattanut vielä olla liikennekäytöstä poistettuina.

Kauniaisten asukaslukumäärä oli 2019 tilastokeskuksen mukaan 9797 asukasta, jolloin autotiheydeksi muodostuu 0,44 tieliikennekäytössä olevaa autoa/asukas.

Pysäköinnin nykytila Kauniaisissa

Kauniaisissa on linjaus, että tarvittavan pysäköinnin järjestäminen on kiinteistön omistajan vastuulla. Täten asukas pysäköinti tulee järjestää tontilla. Vastaavasti kaupunki on järjestänyt julkisten palveluiden, kuten terveyskeskuksen, koulujen, virastojen ja liikuntapaikkojen pysäköinnin. Yleinen pysäköinti ja asiointipysäköinti on joissain tapauksissa järjestetty katualueella. Keskustassa ostoskeskuksen pysäköintipaikat sijoittuvat kauppakeskuksen katolle sekä kaupungin omistamalle LPA-tontille, joka on vuokrattu kauppakeskukselle yksityisen pysäköinninvalvonnan järjestämisen mahdollistamiseksi. Tällä on pyritty estämään asiaton pysäköinti alueella ja siten varmistamaan kauppakeskuksen asiointipysäköinnille tarpeelliset edellytykset. Liityntäpysäköinti on osoitettu asemien liityntäpysäköintialueille.

Kaupungin katuverkolla ja kaupungin omistamilla kiinteistöillä on pysäköintiin liittyviä rajoituksia, kuten pysäköinti- ja pysähtymiskieltoja tai aikarajoituksia. Nämä on esitetty kuntatekniikan yhteenvetoreportissa (liitteet). Pääosin pysäköintikieltoja on pääkatujen varsilla tai paikoissa, joissa pysäköinti vaarantaa liikenneturvallisuutta tai haittaa kunnossapitoa. Aikarajoituksia on paikoilla, joissa on tärkeä taata paikkojen riittävyys tietynä ajankohtana. Asukas pysäköintiin liittyviä rajoituksia ei ole kartoitettu, sillä ne ovat kunkin kiinteistön vastuulla. Valvontaa ei tehdä yksityisellä alueella tai maastossa ilman kiinteistön omistajan pyyntöä tai valtuutusta.

Pysäköintijärjestelyiden ja -valvonnan toimivuus

Nykyisten pysäköintijärjestelyiden ja -valvonnan toimivuutta on arvioitu, jotta saataisiin tietoa, tarvitaanko Kauniaisissa nykyistä tehokkaampaa pysäköinninvalvontaa. Arviointi on tehty alueille, jotka kuuluvat pysäköinninvalvonnan piiriin eli keskustan, julkisten palveluiden, liityntäpysäköinnin ja katuverkon osalta. Arviot on tehty kaupungin omana asiantuntijatyönä sekä edellisten käsittelyjen materiaaleja hyödyntämällä. Lisäksi asian valmistelun yhteydessä on käyty keskusteluja Espoon kaupungin asiantuntijoiden sekä poliisin kanssa.

Keskustan liikennejärjestelyitä on päästy arvioimaan alueen valmistuttua marraskuussa 2019. Varsinaisia vaaratilanteita ei ole syntynyt ja asukkaiden palaute on ol-

lut pääosin myönteistä. Havaintojen perusteella paikat riittävät hyvin keskustassa asioimiseen. Pysäköintipaikkojen aikarajoitus (2h) ja sen valvonta (yksityinen toimija) on todennäköisesti yksi syy paikkojen riittävyyteen.

Kävelykeskustan puolella aukioilla ja torialueella on ilmennyt väärinpysäköintiä ja laitonta ajoa. Keskustan turvallisuuden ja viihtyisyyden kannalta on tärkeää, että autot pysäköidään niille tarkoitetuille paikoille ja kävelykeskusta rauhoitetaan autojen sijaan ihmisille. Lisäksi aukoiden ympäröimien kiinteistöjen pelastusreiteillä ei saa olla esteinä väärinpysäköityjä ajoneuvoja. Kaupunki on sijoittanut istutusaltaita esteiksi torin länsipään ja ajoradan reunaan tämän ilmiön rajoittamiseksi.

Julkisten palveluiden pysäköintijärjestelyiden toimivuutta haittaa eniten pysäköintipaikkojen tehoton valvonta. Ongelma on, että pysäköintipaikat ovat pitkiä aikajaksoja samojen ajoneuvojen käytössä, vaikka paikoilla on aikarajoitus. Tästä esimerkkinä ovat Villa Breda, terveyskeskus ja uimahalli. Näin ollen syntyy usein käsitys, että paikkoja ei ole riittävästi, vaikka todellisuudessa kyse on paikkojen epätasaarvoisesta käytöstä. Tilapäisiä haasteita aiheuttavat myös isommat tapahtumat esim. liikuntapaikoilla.

Liityntäpysäköintialueen käyttöaste on säännöllisesti yli 100 %, eli pysäköintiruutujen ulkopuolelle pysäköidään väärin päivittäin. Kaupungilla ei ole keinoja valvoa liityntäpysäköinnin 12 h aikarajoitusta säännöllisesti. Arvion mukaan noin 20 % pysäköidyistä autoista käyttää aluetta muuhun kuin liityntäpysäköintiin eli pysäköinti on sallittua pitkäaikaisempaa.

Säännöllisen valvonnan puuttuessa myös muiden ohjauskeinojen, kuten HSL-matkalipulla tunnistautumisen käyttöönotto on haasteellista. Mahdollisen pysäköinninvalvonnan järjestämisessä on otettava huomioon, että liityntäpysäköintialue ei ole yksin Kauniaisten kaupungin omistuksessa. Liityntäpysäköinnin tontin omistajien valtakirjat liitteinä.

Katuverkon pysäköintijärjestelyiden toimivuus edellyttää pysäköinninvalvontaa. Pysäköinninvalvonnan puute on yksi yleisimmistä asukaspalautteiden aiheista. Asukkaat toivovat palautteissaan nykyistä tehokkaampaa pysäköinninvalvontaa yleisille katualueille.

Usein huolena on asukkaiden liikenneturvallisuus ja liikenteen toimivuus. Väärinpysäköintiä ilmenee useimmiten risteysalueilla, jalkakäytävillä, viheralueilla ja työmaiden ympäristössä. Väärinpysäköinti aiheuttaa merkittävää haittaa katujen kunnossapidolle ja viheralueiden hoidolle. Yleisimpiä palautteiden kohteita ovat muun muassa Kasavuorentie, Ersintie, Kirkkotie, Venevalkamantie, Puutarhatie ja Kavalintie.

Kaupunki on raportoinut vastaanottamistaan palautteista säännöllisin väliajoin poliisille. Poliisi kuitenkin tekee valvontaa omien resurssiensa puitteissa ja heidän mahdollisuutensa panostaa Kauniaisten pysäköinninvalvontaan ovat vähäiset.

Poliisi on jakanut pysäköintivirhemaksuja yhteensä Kauniaisten alueella v. 2018 62 kpl ja v. 2019 58 kpl. Käytännössä poliisi on pystynyt reagoimaan lähinnä yksittäisiin valvontapyyntöihin koskien tiettyjä ongelmapaikkoja. Poliisi on lausunnoissaan (sekä vuonna 2014 että 2020, liite) kannattanut ajatusta kunnallisesta pysäköinninvalvonnasta Kauniaisiin.

Sekä palautteen takia että toistuvaan väärinpysäköintiin liittyvien ongelmien takia kuntatekniikka kokeili syksyllä 2019 (13.9.-25.9.2019) omien muistutuslappujen jakamista räikeästi väärinpysäköityjen autojen tuulilaseihin. Tämän kampanjan aikana jaettiin autoihin ja mopoautoihin yhteensä 350 muistutuslappua vajaassa kahdessa viikossa. Tämä antaa osviittaa väärinpysäköinnin todellisesta mittakaavasta Kauniaisten alueella.

Yhteenveto nykytilanteen toimivuudesta

Kuntatekniikan näkemys on, että väärinpysäköinti on ongelma Kauniaisissa. Pysäköinninvalvonta valvonta on tällä hetkellä riittämätöntä. Väärinpysäköinti heikentää liikenneturvallisuutta ja liikenteen yleistä toimivuutta sekä haittaa katujen ja katuympäristöjen kunnossapitoa. Pelkona on, että ilman valvontaa ja sanktioita ongelma tulee tulevaisuudessa kasvamaan. Piittaamattomuus pysäköintiin liittyvien rajoitusten suhteen voi lisätä myös piittaamattomuutta muiden liikennesääntöjen noudattamisessa.

Tarve kunnallisen pysäköinninvalvonnan järjestämiselle

Nykyisin vain poliisin toimivallassa olevan pysäköinninvalvonnan tehostamiseksi selvitettiin kunnallisen pysäköinninvalvonnan käyttöönottoa kahden eri vaihtoehdon välillä: joko omana työnä hoidettuna tai liittymällä Espoon pysäköinninvalvontaan. Selvityksen perusteella liittyminen Espoon kunnalliseen pysäköinninvalvontaan voidaan katsoa kaupungille paremmaksi ratkaisuksi niin toiminnallisesta, taloudellisesta, ja laajemman palvelutason näkökulmasta. Lisäksi Espoon valmius aloittaa ja hoitaa kunnallista pysäköinninvalvontaa on huomattavasti parempi kuin Kauniaisissa.

Oletettavaa on, että tehokkaampi valvonta ei vaikuta Kauniaisten nykyisiin pysäköinnin olosuhteisiin heikentävästi. Valvonta päinvastoin takaa, että väärinpysäköimiseen voidaan puuttua nykyistä tehokkaammin, jolloin pysäköintipaikkojen saatavuus ja asukkaiden turvallisuus paranevat.

Valvonta on kaupungin ainoa keino tasapuolistaa ja sujuvoittaa pysäköintiä kaunialaisille. Valvonnan myötä väärinpysäköintiin puuttuminen nykyistä tehokkaammin voi lisätä asukkaiden yhteydenottoja pysäköintirajoitusten tarpeellisuudesta tai esimerkiksi paikkojen aikarajoituksista. Täten on tärkeää, että kaupungilla on selkeät perustelut pysäköinnin rajoituksille ja että nämä perustelut ovat asukkaiden tiedossa.

Selvitys kunnallisen pysäköinninvalvonnan käyttöönotosta ja järjestämisestä

Kuntatekniikka on selvittänyt kunnallisen pysäköinninvalvonnan järjestämistä omana työnä, ja Espoolta tilattavana työnä. Vaihtoehtoja on vertailtu kustannusten ja Kauniaisten toteutusmahdollisuuksien mukaan.

Kunnallisen pysäköinninvalvonnan järjestäminen omana työnä

Kunnallinen pysäköintivalvonta on mahdollista aluehallintoviraston myöntämällä luvalla. Pysäköinnin valvonnasta annetun lain 10 §:n mukaan aluehallintovirasto voi kunnanvaltuuston esityksestä tai sen suostumuksella ja saatuaan asianomaisen poliisilaitoksen päällikön lausunnon antaa luvan siihen, että kunta alueellaan poliisin ohella huolehtii pysäköintiä ja pysäyttämistä sekä joutokäyntiä koskevien kieltojen ja rajoitusten noudattamisen valvonnasta sekä pysäköintivirhemaksujen ja muiden laissa säädettyjen seuraamusten määräämisestä.

Jos Kauniainen haluaa järjestää kunnallisen pysäköintivalvonnan omana työnään, kunnan järjestämää pysäköinninvalvontaa tulee lain mukaan johtaa virkasuhteessa oleva kunnallinen pysäköinninvalvoja, jolla on oltava apunaan tarpeellinen määrä pysäköinnintarkastajia.

Kunnallisen pysäköinninvalvojan kelpoisuusvaatimuksena on lain 12 §:n mukaan muu oikeustieteen ylempi korkeakoulututkinto kuin kansainvälisen ja vertailevan oikeustieteen maisterin tutkinto ja perehtyneisyys liikennekysymyksiin. Valvojan lisäksi tarvitaan pysäköinnintarkastaja tai - tarkastajia. Pysäköinnintarkastajien on lain mukaan oltava virkasuhteessa julkisyhteisöön, ja he toimivat kunnallisen pysäköinninvalvojan johdon ja valvonnan alaisina. Käytännössä tarkastajia tulisi olla vähintään kaksi, koska parityöskentely on työturvallisuuden vuoksi suositeltavaa. Riippuen päätettävän palveluajan laajuudesta (halutaanko valvontaa viranhaltijan viikoittaisen työajan ulkopuolella) saatetaan tarvita enemmän kuin kaksi tarkastajaa. Kaupungin palveluksessa ei ole tällä hetkellä kaikilta osin pysäköinninvalvonnan järjestämisen kelpoisuusvaatimukset täyttävää henkilökuntaa. Kunnallisen pysäköinninvalvojan osalta ainoa tehtäviin soveltuva koulutusvaatimuksen täyttävä viranhaltija on kaupunginlakimies.

Kaupunginlakimiehen nykyisten tehtävien laajuuden ja erityisesti sijaistusvaikeuksien vuoksi kunnallisen pysäköinninvalvojan tehtävien sisällyttäminen osaksi kaupunginlakimiehen nykyisiä tehtäviä on haasteellista. Pysäköinninvalvojan työtehtäviin kuuluu oikaisuvaatimusten käsittelyn lisäksi valvontaan liittyvien tietojen hallinnointi, käsittely ja perintä, mikä tehtävämäärä kokonaisuutena veisi huomattavan osan kaupunginlakimiehen työajasta, muiden hänelle kuuluvien tehtävien (mm. valmistelu, konsultointi, korvaushakemukset, vaalit) kustannuksella.

Pysäköintisakkojen perintätehtäviä ei voida ulkoistaa. Koska pysäköinnintarkastajien tulee olla virkasuhteessa ja toisaalta vain ylimmässä johdossa olevat ovat virassa, kaupungin palveluksessa ei tällä hetkellä ole ketään tähän tehtävään soveltuvaa henkilöä. Mikäli halutaan siirtyä järjestämään kunnallinen pysäköinninvalvonta omaa työnä, pitäisi edellä olevan perusteella palkata ainakin kolme uutta henkilöä asian hoitamiseen (uusiin julkisiin virkoihin ei voida siirtää työsuhteessa olevia, vaan virat on laitettava julkiseen hakuun).

Henkilöressurssien lisäksi kaupungin tulee investoida valvontaan liittyviin hankintoihin, kuten pysäköinninvalvontajärjestelmän hankintaan ja vuosittaiseen lisenssimaksuun, vaatteisiin, kulkuneuvoon, rengaslukkoon ynnä muuhun sellaiseen.

Kunnallisen pysäköinninvalvonnan järjestäminen liittymällä Espoon pysäköinninvalvontaan

Kuntalain 49 §:n mukaan kunnat voivat yhteisen sopimuksen nojalla hoitaa tehtäviään yhdessä. Tässä tapauksessa kyse olisi soveltuvin osin kuntalain 54 §:n mukaisesta sopimuksesta viranomais tehtävän hoitamiseksi. Kuntalain 54 §:n mukaan kunnalle tai sen viranomaiselle laissa säädetty tehtävä, jossa toimivaltaa voidaan siirtää viranhaltijalle, voidaan sopimuksella antaa virkavastuulla toisen kunnan tai kuntayhtymän viranhaltijan hoidettavaksi. Sopimukseen on otettava tarpeelliset määräykset ainakin tehtävän sisällöstä, tehtävän hoidon seurannasta, kustannusten perusteista ja jakautumisesta sekä sopimuksen voimassaolosta ja irtisanomisesta.

Espoon kaupungin hallitus on hyväksynyt yhteistyön. Espoon kaupungin kanssa käytöksen keskustelujen yhteenvedona sopimusmalli olisi seuraava: Espoon kaupungin pysäköinninvalvonta ottaisi yhteisen sopimuksen pohjalta Kauniaisten kunnallisen

pysäköinninvalvonnan tehtävän hoitaakseen. Valvontatehtävä kattaisi yleisten ja ka-tualueiden pysäköinninvalvonnan sekä kaupungin kiinteistöt erikseen sovittavan kohdeluettelon mukaisesti.

Myös pysäköintivirheiden vuoksi tarvittavat ajoneuvojen siirrot kuuluisivat sopimuk- seen, mutta eivät ajoneuvojen siirtämisestä annetun lain 6 §:n mukaiset tehtävät (katukunnossapidon tai tapahtuman vuoksi suoritettavat lähi- ja varastosiirot), joi- den osalta Kauniaisten kaupunki huolehtii jatkossakin tarvittavista siirroista. Espoo vastaisi valvonnasta kokonaisuudessaan sekä kaikista asiaan liittyvistä hallinnollisis- ta käsittelyistä. Kauniainen ei maksaisi palvelusta Espoolle, vaan toiminnan kustan- nukset arvioidaan tulevan katetuiksi virhemaksujen kautta.

Pysäköinninvalvojana toimisi Espoon nykyinen pysäköinninvalvoja ja tarkastajina nykyiset tarkastajat. Tarkastajien palveluajat ovat laajat, sillä he toimivat arkisin klo 6-23 ja viikonloppuisin yhdessä vuorossa. Espoolle kustannuksia muodostuu tarkas- tajaparin palkkakustannuksista ja valvontakerroista. Lisäksi kustannuksia syntyy Es- poon lakimiehen työpanoksesta (noin 10 % virhemaksuista aiheuttaa oikaisuvaati- muksen), tarkastajien varusteista, ajoneuvoista, valvonnassa käytetystä tekniikasta ja maksunvalvonnasta.

Valvonnan järjestäminen etenee nyt Espoon kanssa yhteistyössä järjestettävän py- säköintivalvontavaihtoehdon mukaan, jolloin kaupungin (Espoon) valmius kunnalli- seen pysäköinninvalvontaan on valmiiksi olemassa. Jos jompikumpi osapuolista irti- sanoo sopimuksen, on sopimuksessa määritelty irtisanomisaika. Tällöin lain mukaan Kauniaisten kaupunginvaltuusto voi tehdä esityksen aluehallintovirastolle kunnalli- sen pysäköinninvalvonnan luvan peruuttamisesta.

Pysäköinninvalvojien määrä

Kauniaisten hakemusasiakirjoista ilmenee, että Espoon kaupungin näkemys pysä- köinnintarkastajien määrästä on 1-2 pysäköinnintarkastajaa Kauniaisten kaupungin alueelle.

Länsi-Uudenmaan poliisilaitoksen lausunto

Länsi-Uudenmaan poliisilaitoksen alueella vain Espoossa ja Lohjalla on järjestetty kunnallinen pysäköinninvalvonta. Kaikkien muiden kuntien alueella pysäköinninval- vonta on yksinomaan poliisin vastuulla.

Pysäköinninvalvonta on osa poliisin suorittamaa liikenteen valvontaa. Poliisihallituk- sen valtakunnallisen turvallisuusstrategian mukaisesti poliisin tulee kohdentaa val- vonta sellaiseen liikennekäyttäytymiseen, jonka muutoksella tavoitellaan liikenne- kuolemien sekä liikenteessä loukkaantuneiden vähenemistä. Näitä erikseen mainit- tuja kohteita ovat: ylinopeudet, rattijuopumukset, riskikuljettajat, turvalaitteiden käyt- tö ja raskas liikenne.

Vaikka pysäköinninvalvonta kuuluu poliisin tehtäväpiiriin liikenteenvalvonnassa, mahdollisuudet siihen panostamiseen Kauniaisten alueella ovat valitettavan vähäi- set. Pysäköintivirhemaksuja on poliisin toimesta pystytty kirjoittamaan Kauniaisten kunnan alueella vuonna 2018 vain 62 kappaletta ja vuonna 2019 vain 58 kappaletta.

Käytännössä poliisi on pystynyt reagoimaan lähinnä yksittäisiin valvontapyyntöihin koskien tiettyjä ongelmapaikkoja.

Pysäköinninvalvonnan tarve on kuitenkin huomattavasti merkittävämpi verrattuna siihen, missä määrin poliisilaitos pystyy kohdentamaan pysäköinninvalvontaa Kauniaisten alueelle.

Näillä ja poliisilaitoksen lausunnosta ilmenevillä muilla perusteilla poliisilaitos pitää erittäin tarpeellisena Kauniaisten pysäköinninvalvonnan järjestämistä kunnallisena toimintana.

Kauniaisten kaupunginvaltuuston päätös

Kauniaisten kaupunginvaltuusto on 11.5.2020 §:n 17 kohdalla päättänyt, että Kauniaisten kaupunki hakee aluehallintovirastolta lupaa kunnalliseen pysäköinninvalvontaan. Kunnanvaltuusto on myös hyväksynyt luonnoksensopimukseksi viranomais-tehtävän hoitamisesta.

Espoon kaupunginhallituksen päätös

Espoon kaupunginhallitus on hyväksynyt 30.3.2020 §:n 119 kohdalla sopimuksen, jonka mukaan Espoon pysäköinninvalvonta hoitaa myös Kauniaisten kaupungin pysäköinninvalvonnan.

Kaupunkien allekirjoittama sopimus pysäköinninvalvonnasta

Aluehallintovirastolle on toimitettu 23.9.2020 jäljennös kaupungin ja Espoon kaupungin välillä allekirjoitetusta sopimuksesta. Sopimusehtojen mukaan sopimus on tullut voimaan, kun se on allekirjoitettu. Sopimus on voimassa toistaiseksi

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU JA PERUSTELUT

Aluehallintovirasto hyväksyy Kauniaisten kaupungin kunnallista pysäköinninvalvontaa koskevan hakemuksen. Lupa on voimassa toistaiseksi.

Perustelut

Lainsäädäntö Aluehallintovirasto voi pysäköinninvalvonnasta annetun lain (727/2011) 10 §:n 3 momentin mukaan kunnanvaltuuston esityksestä tai sen suostumuksella ja saatuaan asianomaisen poliisilaitoksen päällikön lausunnon antaa 11 §:ssä tarkoitetun luvan siihen, että kunta alueellaan tai sen tietyllä osalla poliisin ohella huolehtii pysäköintiä ja pysäyttämistä sekä joutokäyntiä koskevien kieltojen ja rajoitusten noudattamisen valvonnasta sekä pysäköintivirhemaksujen ja muiden tässä laissa säädettyjen seuraamusten määräämisestä.

Siinä tapauksessa, että valvonta järjestetään edellä kerrotulla tavalla, lain 10 §:n 4 momentin mukaan on asetettava kunnallinen pysäköinninvalvoja, jolla on oltava apunaan tarpeellinen määrä pysäköinnintarkastajia. Kunnallinen pysäköinninvalvoja

on valvonnan yleistä järjestelyä koskeissa asioissa poliisilaitoksen päällikön johdon ja valvonnan alainen.

Aluehallintoviraston on lain 11 §:n 1 momentin mukaan kunnallista pysäköinninvalvontaa koskevan luvan myöntämistä harkitessaan otettava huomioon alueen liikennetiheys, valvonnan tarve ja muut paikalliset olosuhteet sekä kunnan edellytykset asianmukaisesti huolehtia valvontatoimesta.

Lain 11 §:n 2 momentin mukaan lupa voidaan antaa määräajaksi tai toistaiseksi. Luvassa voidaan myös vahvistaa pysäköinnintarkastajien vähimmäismäärä ja asettaa muitakin tarpeellisiksi katsottuja ehtoja.

Kuntalain (410/2015) 49 §:n 1 momentista ilmenee, että kunnat ja kuntayhtymät voivat sopimuksen nojalla hoitaa tehtäviään yhdessä. Mainitun pykälän 2 momentin mukaan kuntien julkisoikeudellisen yhteistoiminnan muotoja ovat yhteinen toimielin, yhteinen virka, sopimus viranomaistehtävän hoitamisesta ja kuntayhtymä.

Johtopäätökset

Kauniaisten kaupunginvaltuusto on hyväksynyt kunnallisen pysäköinninvalvonnan aloittamisen. Espoon kaupunginhallitus on hyväksynyt yhteistyösopimuksen.

Aluehallintovirastolle on Kauniaisten kaupungin hakemuksessa ja Länsi-Uudenmaan poliisilaitoksen lausunnossa selvitetty alueen liikennetiheys, valvonnan tarve sekä muut paikalliset olosuhteet.

Aluehallintovirasto arvioi, että Espoon kaupungilla on edellytykset huolehtia valvontatoimesta asianmukaisesti.

Aluehallintovirasto katsoo, että pysäköinninvalvonnasta annetun lain mukaiset perusteet luvan myöntämiselle kunnallisen pysäköinninvalvonnan järjestämiselle Kauniaisten alueella ovat olemassa.

Hakemusasiakirjoista ilmenee, että pysäköinnintarkastajia tarvittaisiin Kauniaisten kaupungin alueella 1-2. Pysäköinninvalvonnasta annettu laki antaa mahdollisuuden vahvistaa luvassa pysäköinnintarkastajien vähimmäismäärän. Kauniaisten kaupunki, Espoon kaupunki eikä Länsi-Uudenmaan poliisilaitos ole esittänyt vähimmäismäärän vahvistamista.

Aluehallintovirasto arvioi, ettei tämän luvan myöntämisen yhteydessä ole tarpeen vahvistaa pysäköinnintarkastajien vähimmäismäärää. Espoon kaupunki on sitoutunut hoitamaan pysäköinninvalvonnan Kauniaisten kaupungin alueella. Espoon kaupunki on myös arvioinut tarvittavien pysäköinnintarkastajien määrän. Aluehallintoviraston näkemys on, että tehtävän hoitamiseen tarvittava pysäköinnintarkastajien määrä tarkentuu, kun valvontatoimet alkavat.

Pysäköinninvalvonnasta annetun lain 11 §:n 3 momentti mahdollistaa myös sen, että tämän luvan ehtoja voidaan muuttaa, jos olosuhteissa tapahtuu olennainen muutos tai valvontatoimintaa ei ole hoidettu asianmukaisella tavalla.

Lainkohdat Perusteluosasta ilmenevät lainkohdat

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta kirjallisella valituksella Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Johtava lakimies

Maritta Castrén

Ylitarkastaja

Marja Pietilä

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti jäljempänä ilmenevästi

PÄÄTÖKSEN JAKELU

Päätös Kauniaisten kaupunki

Tiedoksi Espoon kaupunki
Länsi-Uudenmaan poliisilaitos

PÄÄTÖKSESTÄ PERITTÄVÄ SUORITEMAKSU

Suoritemaksu 300 €

Muu hakemuksesta tehtävä päätös, veloitettu 4 tunnin työaika X 75 € / tunti

Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus lähettää Kauniaisten kaupungille erillisen laskun.

Suoritemaksun perusteet

Suoritemaksu perustuu valtion maksuperustelakiin (150/1992) sekä valtioneuvoston mainitun lain 8 §:n nojalla antamaan asetukseen (1244/2018) aluehallintoviraston suoritteiden maksusta.

Oikaisuvaatimusosoitus

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen valtion maksuperustelain 11 b §:n nojalla oikaisua maksun määränneeltä viranomaiselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä. Ohjeet oikaisuvaatimuksen tekemiseen ovat liitteenä.

Yhteystiedot Marja Pietilä, sähköposti: marja.pietila@avi.fi, puhelin 0295 016 000 (vaihde)